

SITUACIÓN DEL ESTADO ZULIA Y DEL ESTADO YARACUY EN MATERIA DE DÉFICITS DE ATENCIÓN SOCIAL

ANITZA FREITEZ
MARÍA DI BRIENZA
GENNY ZÚÑIGA

BORRADORES DE TRABAJO

LA POBREZA EN VENEZUELA. CAUSAS Y POSIBLES SOLUCIONES

Nº 17 - JULIO 2000

Presentación del Proyecto

En 1996, un grupo de personas convocadas por la Asociación de Universidades Jesuíticas de América Latina (AUSJAL) se reunió en Caracas para discutir un proyecto embrionario de investigación sobre la pobreza en el subdesarrollo con una perspectiva Latinoamericana. A raíz de esa discusión, el Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello presentó un proyecto de investigación para el caso venezolano.

Este proyecto, de carácter multidisciplinario, se planteó como un conjunto de investigaciones parciales cuyo objetivo general es la identificación de los obstáculos que impiden que los grupos sociales que califiquen como pobres dejen de serlo. Las causas u obstáculos para la superación de la pobreza se enmarcan en lo que el proyecto de investigación delimita como:

- Determinantes Socio-Culturales
- Determinantes Económicos
- Determinantes Político-Institucionales

Cada uno de estos determinantes de la pobreza corresponden a una diferenciación analítica del problema y se enmarcan en lo que son los campos o disciplinas para el estudio de la sociedad.

El objetivo del proyecto es lograr una perspectiva global sobre el problema de la pobreza en Venezuela a partir de los resultados de los distintos enfoques.

Este esfuerzo de largo plazo, residenciado en la UCAB a través de su Instituto de Investigaciones

Económicas y Sociales, sólo ha sido posible gracias al auspicio de la Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales, organización que agrupa a un conjunto de empresas y personas, las cuales además de ser el soporte financiero del proyecto, velan por que los estudios tengan aplicación práctica y sean fuente de inspiración para las acciones públicas del Estado y la sociedad civil venezolana.

El Autor

Anitza Freitez L. es Licenciada en Geografía de la Universidad Central de Venezuela con Maestría en Estudios Sociales de la Población en el Centro Latinoamericano de Demografía-Chile y Doctorado en Demografía en la Universidad Católica de Lovaina-Bélgica. Actualmente es Jefa del Departamento de Estudios Demográficos del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales y Profesora de Pregrado en la Cátedra de Demografía de la Escuela de Ciencias Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello.

María Di Brienza es Socióloga de la Universidad Central de Venezuela. Especialista en Análisis de Datos. Profesora de Postgrado en la materia de Información Social e Investigadora del Departamento de Estudios Demográficos del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello.

Genny Zúñiga es Socióloga de la Universidad Central de Venezuela. Profesora de Pregrado en la materia de Metodología en la Escuela de Ciencias Sociales e Investigadora del Departamento de Estudios Demográficos del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello.

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	1
PARTE I. SITUACIÓN DEL ESTADO ZULIA EN MATERIA DE DÉFICITS DE ATENCIÓN SOCIAL	2
1) Registro de Nacimientos y Ciudadanía	2
2) Atención de Cuidado Infantil de los Niños de 0 a 6 Años en Condición de Pobreza	4
3) Atención de las Madres Embarazadas y de los Niños Lactantes	7
4) Atención d los Niños de 7 a 14 Años	7
5) Atención de los Jóvenes (15 a 24 Años) que no Estudian ni Trabajan	10
6) Población y Hogares en Situación de Pobreza	11
PARTE II: SITUACIÓN DEL ESTADO YARACUY EN MATERIA DE DÉFICITS DE ATENCIÓN SOCIAL	15
1) Registro de Nacimientos y Ciudadanía	15
2) Atención de los Niños de 0 a 6 Años en Condición de Pobreza	16
3) Atención de los Niños de 7 a 14 Años	20
4) Atención de los Jóvenes (15 a 24 Años) que no Estudian ni Trabajan	22
5) Atención Población y los Hogares en Situación de Pobreza	23
ANEXO: NOTAS METODOLÓGICAS	27

La selección y definición de las áreas de intervención son el resultado del trabajo de Luis Pedro España (1998), *Programas Sociales y Déficit de Atención Social*, N° 7, UCAB-ACPES, cuya perspectiva responde a la exigencia de establecer "cuáles deben ser los servicios mínimos necesarios para que cada nuevo ciudadano no carezca, en sus primeros años de vida de los atributos mínimos desde los cuales proveerse de los bienes materiales necesarios para su subsistencia" (L. España, 1998: 8).

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo está enmarcado dentro de la segunda fase del proyecto "La Pobreza en Venezuela: Causas y Posibles Soluciones" que desde hace 2 años viene realizando la Universidad Católica Andrés Bello con el auspicio de la Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales. Uno de los objetivos planteados por el proyecto es diagnosticar la situación social en algunas entidades federales, seleccionándose como estados pilotos a Zulia y Yaracuy.

Concretamente este documento muestra los resultados de la cuantificación de los déficits de atención del Estado en la prestación de servicios sociales básicos en las áreas de intervención previstas por el Proyecto Pobreza a nivel del conjunto del país¹:

- Garantía de la ciudadanía
- Atención primaria en salud de las madres embarazadas y de los niños lactantes.
- Atención de cuidado infantil de los niños de 0 a 6 años en situación de pobreza
- Atención de los niños de 7 a 14 años
- Atención de los jóvenes de 15 a 24 años excluidos de la educación y del empleo
- Fortalecimiento del ingreso familiar en hogares en situación de pobreza

Este documento se ha estructurado en dos partes que contienen, respectivamente, los diagnósticos de los Estados Zulia y Yaracuy. Las estimaciones, en general, están basadas en información correspondiente al año 1999, referida a nivel de los municipios y del total de cada entidad. Mostrar los déficits de atención social por municipios en las áreas antes mencionadas, permite dar cuen-

ta de la heterogeneidad de situaciones locales que aparecen de manifiesto cuando se trasciende del promedio regional. De esta forma, se tiene una imagen de la localización de esos grupos poblacionales especialmente carenciados y de los lugares donde ellos están siendo atendidos por algún programa social.

Para finalizar se ha incluido un anexo de notas metodológicas donde el lector encontrará las especificaciones sobre el procedimiento utilizado para la estimación de las poblaciones de referencia y los déficits de atención al año 1999, así como las fuentes de datos empleadas en cada caso.

Anitza Freitez L.

Demógrafa. Jefa del Departamento de Estudios Demográficos del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la UCAB

María Di Brienza, Genny Zúñiga

Profesoras-Investigadoras del Departamento de Estudios Demográficos del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la UCAB

1

Información proveniente de OCEI.
Venezuela: Estadísticas Vitales 1998.
Caracas, 1999, p. 32.

PARTE I. SITUACIÓN DEL ESTADO ZULIA EN MATERIA DE DÉFICITS DE ATENCIÓN SOCIAL

1) REGISTRO DE NACIMIENTOS Y CIUDADANÍA

Si bien el derecho a la identificación ha sido reconocido desde hace algún tiempo como un derecho humano fundamental, y Venezuela ha suscrito los pactos y convenciones internacionales que consagran ese derecho, la situación de la inscripción en el registro del estado civil revela que, durante los últimos cinco años, el estado Zulia ha ocupado las peores posiciones a nivel nacional en materia de oportunidad del registro de nacimientos. Sólo alrededor de un tercio de los nacimientos registrados anualmente han tenido lugar el mismo año de la inscripción (mapa I-1).

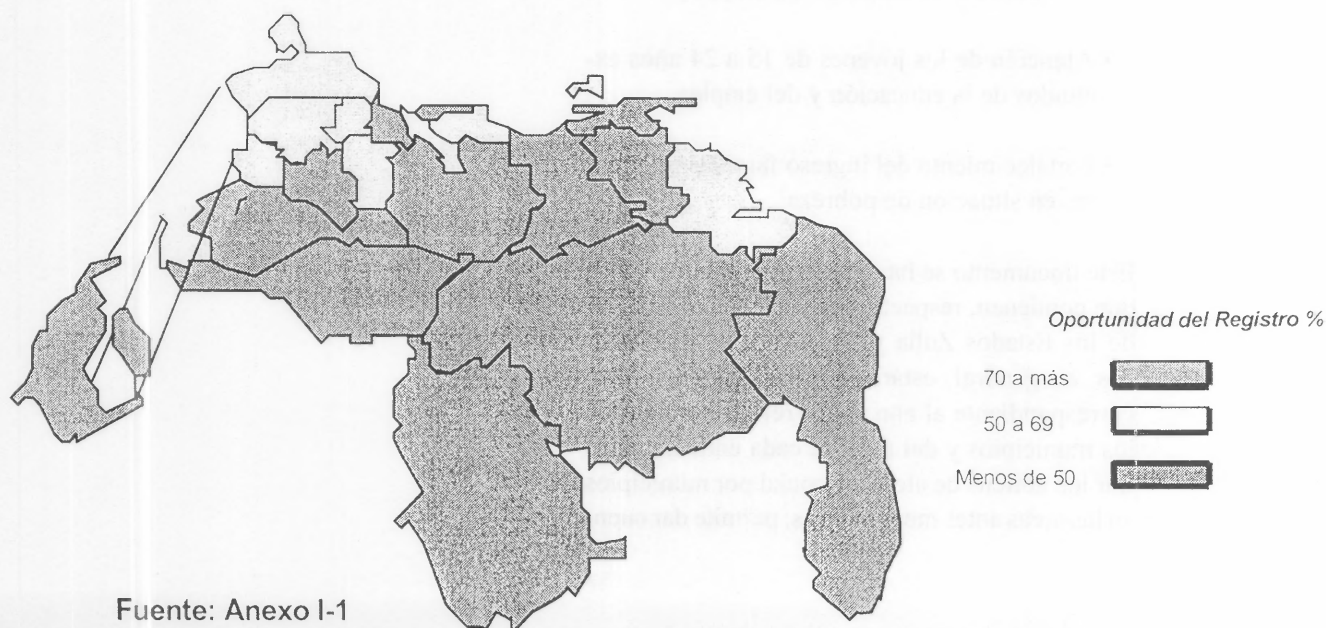
El mapa por municipio sobre la oportunidad del registro de nacimientos, elaborado a partir de la información preliminar correspondiente al primer semestre de 1999, muestra que la situación deficitaria es generalizada en todo el estado, pero

particularmente en los municipios de San Francisco, Colón, Mara, Jesús E. Lossada, Francisco Javier Pulgar, Machiques de Perijá, Páez, Jesús María Semprún, Catatumbo, Baralt, Maracaibo y Rosario de Perijá, donde el porcentaje de nacimientos registrados oportunamente es inferior al promedio de la entidad (21%) (mapa I-2).

En el estado Zulia alrededor de 87% de los nacimientos ocurren en centros hospitalarios y 8% en clínicas y otros centros asistenciales¹. Ello significa que si se diera cumplimiento a lo previsto en la nueva Ley de Protección del Niño y del Adolescente se garantizaría la identificación de al menos el 95% de los niños que nacen cada año. Restaría fortalecer los mecanismos que faciliten la inscripción de ese 5% de niños cuyas madres no tuvieron su parto en instituciones hospitalarias.

Mapa I-1

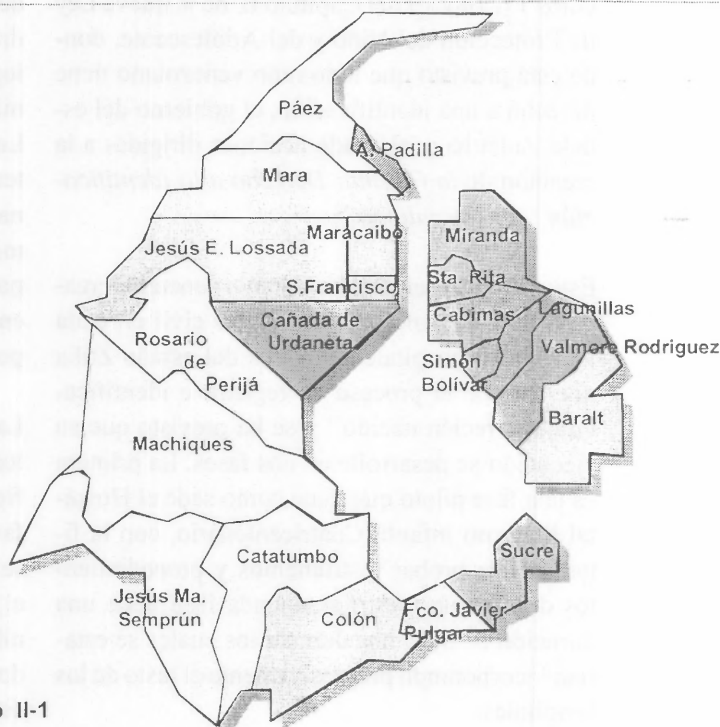
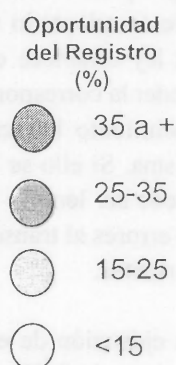
Zulia en Venezuela. Cobertura del Registro de Nacimientos por Entidades Federales. Año 1998



Fuente: Anexo I-1

Mapa I-2

Estado Zulia. Cobertura del Registro de Nacimientos,
por Municipios. Año 1999



Fuente: Cuadro II-1

Cuadro I-1

Estado Zulia. Porcentaje de Nacimientos Registrados el mismo Año de Ocurrencia
según Municipios. Año: 1999-I

Municipios	% de nacimientos registrados en el mismo año de ocurrencia	Primer Semestre de 1999		
		Total	Ocurridos en:	
			el mismo año	años anteriores
Almirante Padilla	41,5	118	49	69
Simón Bolívar	33,0	361	119	242
Lagunillas	31,1	1.629	507	1.122
Valmore Rodríguez	31,0	558	173	385
Cabimas	30,9	2.013	622	1.391
Miranda	29,5	628	185	443
Sucre	29,3	501	147	354
La Cañada de Urdaneta	29,2	414	121	293
Santa Rita	27,3	450	123	327
Baralt	24,3	811	197	614
Maracaibo	22,1	12.159	2.683	9.476
Zulia	21,2	32.405	6.874	25.531
Colón	20,3	1.135	230	905
San Francisco	18,6	2.623	488	2.135
Mara	17,9	1.983	355	1.628
Jesús E. Lossada	15,6	1.010	158	852
Francisco Javier Pulgar	15,2	112	17	95
Machiques de Perijá	12,8	1.715	220	1.495
Páez	12,4	2.175	269	1.906
Jesús María Semprún	11,9	327	39	288
Catatumbo	10,6	593	63	530
Rosario de Perijá	10,0	1.090	109	981

Fuente: OCEI-Zulia (Prefecturas, Jefaturas Civiles).

PROGRAMA DE REGISTRO DE NACIMIENTOS "DERECHO A LA IDENTIFICACIÓN: YO SOY ZULIANO".

Con la finalidad de dar cumplimiento a los artículos 17, 18 y 19 del Capítulo II de la nueva Ley de Protección del Niño y del Adolescente, donde está previsto que todo niño venezolano tiene derecho a una identificación, el gobierno del estado Zulia ha adelantado acciones dirigidas a la creación de la *Oficina: Derecho a la Identificación "Yo soy zuliano"*².

Este proyecto tiene como objetivo general la creación de "una oficina de registro civil en cada uno de los hospitales públicos del estado Zulia que efectúe el proceso de registro e identificación del recién nacido" y se ha previsto que su ejecución se desarrolle en dos fases. La primera es una fase piloto que tiene como sede el Hospital Materno Infantil Cuatricentenario, con la finalidad de probar instrumentos y procedimientos durante un mes. La segunda fase tiene una duración de dos años durante los cuales se estarían incorporando progresivamente el resto de los hospitales.

El proyecto de creación de la *Oficina: Derecho a la Identificación "Yo soy zuliano"* entró en ejecución, en su primera fase, a partir del 21 de agosto de 1999 bajo la responsabilidad de la Fundación del Niño del estado Zulia. Para la primera oficina se contó con el aporte de la Prefectura del Municipio Maracaibo en cuanto al mobiliario, y el espacio físico fue cedido por el Hospital Materno-Infantil Cuatricentenario. Por tratarse de un proyecto nuevo el mismo no tenía, a la fecha de elaboración de este informe, una asignación presupuestaria. No se tiene indicación de la adscripción del personal que trabajará en esas oficinas, pero es de suponer que los escribientes pertenezcan a las respectivas prefecturas de manera que no se precise la creación de nuevas estructuras administrativas.

Se debe señalar que la Ley de Protección del Niño y del Adolescente prevé al menos tres tipos de procedimientos para el registro de los nacimientos según el lugar donde se produce el parto:

hospital o centro materno, ambulatorios o centros médicos asistenciales o ninguno de los anteriores. En los dos primeros casos la inscripción del niño estaría garantizada a la salida de la madre del establecimiento de salud, sin embargo ese logro podría verse obstaculizado si el procedimiento adoptado termina resultando complejo. La ley establece que el funcionario deberá extender la correspondiente acta de declaración del nacimiento haciendo cuatro ejemplares de la misma. Si ello se hace manualmente el proceso puede ser lento y las probabilidades de incurrir en errores al transcribir los datos pueden ser importantes.

La ejecución de este proyecto debería ser evaluada periódicamente con el propósito de identificar irregularidades e introducir correctivos que favorezcan la fluidez del proceso. Por ejemplo, se debe tener en cuenta cuánto tiempo consume el procedimiento adoptado (llenado de las 4 planillas, firma del asistente del parto y del director del establecimiento, impresión de huellas, etc.), establecer cuál debe ser el horario del escribiente, quién recoge la firma del asistente al parto si el mismo ocurre fuera del horario del escribiente, fijar horarios de guardia durante los fines de semana y días feriados.

2) ATENCIÓN DE CUIDADO INFANTIL DE LOS NIÑOS DE 0 A 6 AÑOS EN CONDICIÓN DE POBREZA

Se estima que en 1999 la población de 3 a 6 años residente en el estado Zulia alcanza los 301.006 niños, de los cuales poco más de un tercio (34,5%) no asiste a ningún centro de educación preescolar³. Por su parte, entre los niños de 0 a 2 años 121.961 se encuentran en situación de pobreza.

Para atender a los menores de 6 años no escolarizados y pertenecientes a sectores pobres se ha desarrollado a nivel nacional el Programa de Hogares de Cuidado Diario y Multihogares. Actualmente en el estado Zulia funcionan 1.162 Hogares de Cuidado Diario y 501 Multihogares. Entre ambos atienden a un total de 22.617 niños. Se tiene información de 2.020 niños que se be-

nefician del Programa de Centros Preescolares de la Fundación del Niño a través de 19 Centros ubicados en 8 de los 21 municipios de la entidad, sin embargo ellos no han sido considerados en el cómputo del déficit por cuanto no se dispone de su distribución por municipio.

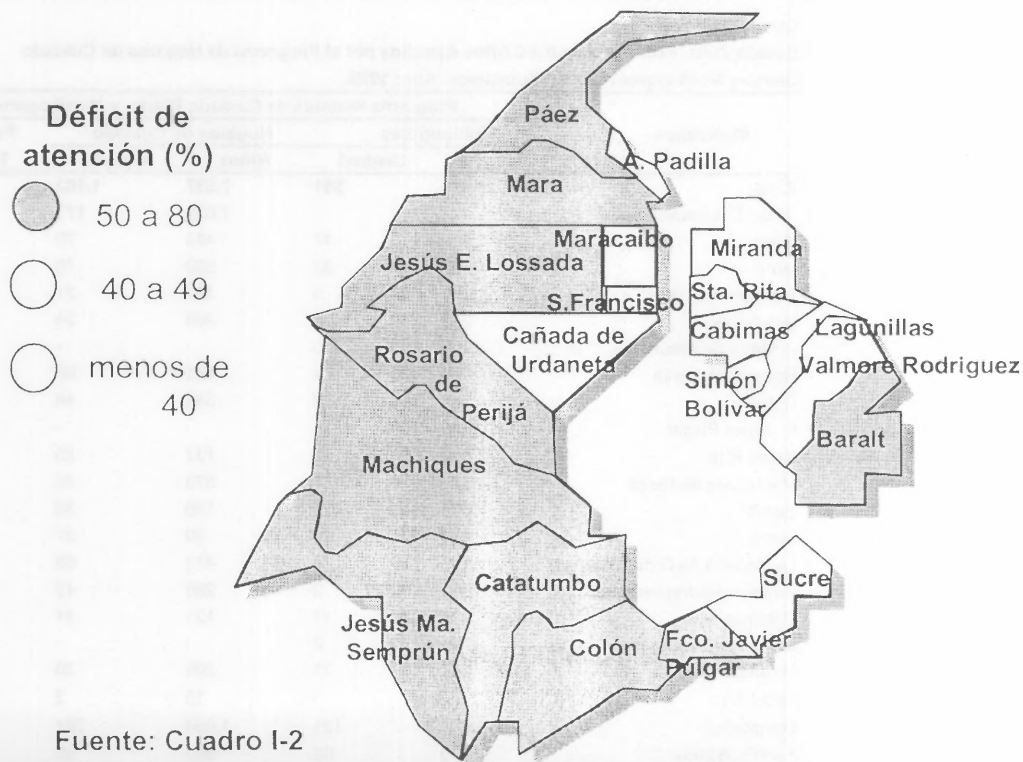
Considerando a los niños de 3 a 6 años no escolarizados y a los menores de 2 años en situación de pobreza, se calcula en 225.808 el volumen de población menor de 6 años que requiere atención. Una parte de esos niños, como se indicó antes, es atendida por los programas mencionados, con lo cual el déficit absoluto se sitúa en 203.745 niños, cifra que representa el 48% del conjunto integrado por la población total de 3 a 6 años más los niños pobres de 0 a 2 años.

Visto separadamente el déficit para cada uno de esos tramos de edades, se tiene 114.430 niños pobres de 0 a 2 años (94%) que no se encuentran incorporados a esos servicios de cuidado infantil y 89.315 niños de 3 a 6 años no escolarizados ni atendidos por los programas, los cuales representan 30% de la población en esas edades.

A nivel local, el mapa del déficit de atención de los niños de 0 a 6 años muestra que en 10 de los municipios más pobres el porcentaje de población no atendida varía entre 50% y 70%, mientras que en algunos municipios de la Costa Oriental del Lago (Miranda, Santa Rita, Cabimas, Simón Bolívar y Lagunillas) el déficit se sitúa alrededor de 40%, al igual que en Maracaibo, San Francisco y la Cañada de Urdaneta (mapa I-3).

Mapa I-3

Estado Zulia. Déficit de Atención de la Población de 0 a 6 Años, por Municipios. Año 1999



Fuente: Cuadro I-2

Cuadro I-2

Estado Zulia. Estimación de la Población Objetivo y Cobertura de Algunos Programas. Año: 1999

Municipios	Población que requiere atención (1)			Déficit de atención de la población de 0 a 6 años					
	Total	0 a 2	3 a 6	0 a 2			3 a 6		
				Total	%	Abs.	%	Abs.	%
Zulia	225.808	121.961	103.847	203.745	48,2	114.430	93,8	89.315	29,7
Jesús E. Lossada	10.498	5.974	4.524	9.464	67,7	5.629	94,2	3.835	47,9
Páez	10.891	5.736	5.155	8.990	63,2	5.103	89,0	3.887	45,8
Mara	17.351	9.914	7.437	15.873	62,4	9.421	95,0	6.452	41,6
Almirante Padilla	931	599	332	619	42,1	495	82,7	124	14,2
Catatumbo	4.658	2.228	2.430	4.210	68,9	2.079	93,3	2.131	54,9
J. María Semprún	1.889	903	985	1.739	70,2	853	94,5	885	56,3
Rosario de Perijá	9.196	4.812	4.384	7.696	57,6	4.312	89,6	3.384	39,6
Colón	11.826	6.136	5.690	11.111	64,9	5.897	96,1	5.213	47,5
F. Javier Pulgar	2.449	1.271	1.178	2.299	64,9	1.221	96,1	1.078	47,4
Santa Rita	3.900	2.655	1.245	3.164	37,6	2.410	90,8	754	13,1
Machiques de Perijá	10.333	5.263	5.070	8.742	54,2	4.733	89,9	4.009	36,8
Baralt	6.781	3.441	3.340	6.002	54,7	3.181	92,5	2.821	37,4
Sucre	4.920	2.489	2.431	3.961	48,6	2.169	87,2	1.792	31,7
La Cañada de Urdaneta	4.814	2.663	2.151	3.620	41,7	2.265	85,1	1.355	22,5
Valmore Rodríguez	3.466	1.786	1.680	3.090	47,4	1.660	93,0	1.430	30,2
Cabimas	11.654	7.214	4.440	11.204	40,3	7.064	97,9	4.140	20,1
Simón Bolívar	2.099	1.300	799	2.039	40,8	1.280	98,5	759	20,5
Miranda	4.669	2.588	2.081	3.831	39,7	2.309	89,2	1.523	21,6
Lagunillas	7.325	4.029	3.296	7.310	41,9	4.024	99,9	3.286	24,5
Maracaibo	75.275	39.673	35.602	69.986	43,5	37.910	95,6	32.076	26,5
San Francisco	21.415	11.287	10.128	18.795	41,1	10.413	92,3	8.381	24,3

Fuente: Elaboración propia, según procedimiento detallado en Anexo Metodológico.

(1) La población que requiere atención incluye a los niños pobres de 0 a 2 años y los niños desescolarizados de 3 a 6 años.

Cuadro I-3

Estado Zulia. Población de 0 a 6 Años Atendida por el Programa de Hogares de Cuidado

Diario y Multihogares según Municipios. Año: 1999.

Municipios	Programa Hogares de Cuidado Diario y Multihogares (1999-I)					
	Multihogares		Hogares de Cuidado		Población atendida	
	Niños	Centros	Niños	Centros	Total	%
Zulia	15.030	501	7.587	1.162	22.617	10,0
Jesús E. Lossada			1.035	173	1.035	9,9
Páez	1.410	47	493	70	1.903	17,5
Mara	960	32	520	79	1.480	8,5
Almirante Padilla	150	5	162	21	312	33,5
Catatumbo	240	8	208	24	448	9,6
J. María Semprún	150	5	-	-	150	7,9
Rosario de Perijá	1.020	34	481	69	1.501	16,3
Colón	360	12	356	48	716	6,1
F. Javier Pulgar	150	5	-	-	150	6,1
Santa Rita	600	20	137	25	737	18,9
Machiques de Perijá	1.020	34	573	75	1.593	15,4
Baralt	600	20	180	33	780	11,5
Sucre	870	29	90	27	960	19,5
La Cañada de Urdaneta	720	24	475	69	1.195	24,8
Valmore Rodríguez	90	3	286	42	376	10,8
Cabimas	330	11	121	21	451	3,9
Simón Bolívar	60	2	-	-	60	2,9
Miranda	630	21	208	30	838	17,9
Lagunillas	-	-	15	2	15	0,2
Maracaibo	3.630	121	1.664	261	5.294	7,0
San Francisco	2.040	68	583	93	2.623	12,2

Fuentes: Servicio Nacional Autónomo de Atención Integral a la Infancia y a la Familia (SENIFA)

Unidad de Auditoría Programática. Octubre de 1999

Asociación Civil Hogares de Cuidado Diario del Zulia. Octubre de 1999

3) ATENCIÓN DE LAS MADRES EMBARAZADAS Y DE LOS NIÑOS LACTANTES

Según las estimaciones efectuadas para el estado Zulia se calcula que anualmente hay aproximadamente unas 96.000 personas pobres que estarían demandando los servicios de atención materno infantil. Ellas corresponden a las mujeres embarazadas y niños menores de 6 meses (anexo I-3). Bajo el supuesto que esta población asistiera a tres consultas, como mínimo, se tendría una demanda del orden de 287.295 consultas.

De acuerdo con la información suministrada por el Proyecto de Salud del estado Zulia el número de consultas a mujeres embarazadas realizadas a través de los servicios públicos de salud durante el último año (octubre 1998-septiembre 1999), asciende a 90.345 con lo cual el déficit absoluto se sitúa en el orden de 72.891 consultas. En cuanto a los niños menores de 6 meses, el número de consultas efectuadas se eleva a 72.475 de modo que el déficit se llega a estimar en 51.584 consultas. El déficit de esos dos grupos en conjunto se calcula en 124.475 consultas materno-infantiles, cifra que representa el 43% de los requerimientos de servicios en esta área demandados por la población en situación de pobreza (cuadro I-4).

Si todas las mujeres pobres embarazadas y niños menores de 6 meses fueran atendidos de acuerdo a lo establecido según las normas oficiales para la prestación de servicios de salud materno-infantil⁴ el número de consultas por individuo se elevaría a 6 y 5, respectivamente. Estos promedios suponen que el número de consultas requeridas se remonte a 491.884, con lo cual el déficit absoluto se incrementaría a 329.064 consultas (67%).

4) ATENCIÓN DE LOS NIÑOS DE 7 A 14 AÑOS

Se estima que en 1999 la población de 7 a 14 años residente en el estado Zulia alcanza los 560.871 niños, de los cuales aproximadamente 8% no asiste a ningún centro de enseñanza⁵. A nivel de municipio se encuentra que en la capital y en la región de la Costa Oriental del Lago el porcentaje de niños no escolarizados se sitúa por debajo del promedio de la entidad, mientras que en 3 municipios (Páez, Jesús M. Semprún y Catatumbo) 1 de cada 5 niños no va a la escuela (mapa I-4).

En el estado Zulia no existe un programa específico de inserción de niños desescolarizados, a excepción de proyectos de la Dirección de Desarrollo Social de la Gobernación del Estado con ONG's financiados por FINVEZUL.

Cuadro I-4

Estado Zulia. Consultas Materno-Infantiles Efectuadas y Déficit de Atención. Año: 1999.

Población	Consultas		Déficit de atención (1)		Consultas	Déficit según la norma (2)	
	Efectuadas	Requeridas	Absoluto	Relativo	Óptimas	Absoluto	Relativo
Embarazadas	90.345	163.236	72.891	44,7	326.471	236.126	72,3
Niños lactantes (< 6 meses)	72.475	124.059	51.584	41,6	165.412	92.937	56,2
Total	162.820	287.295	124.475	43,3	491.884	329.064	66,9

Fuente: Anexo 3 y Proyecto Salud Zulia (PRO-SALUD)

Elaboración propia según procedimiento detallado en Anexo Metodológico.

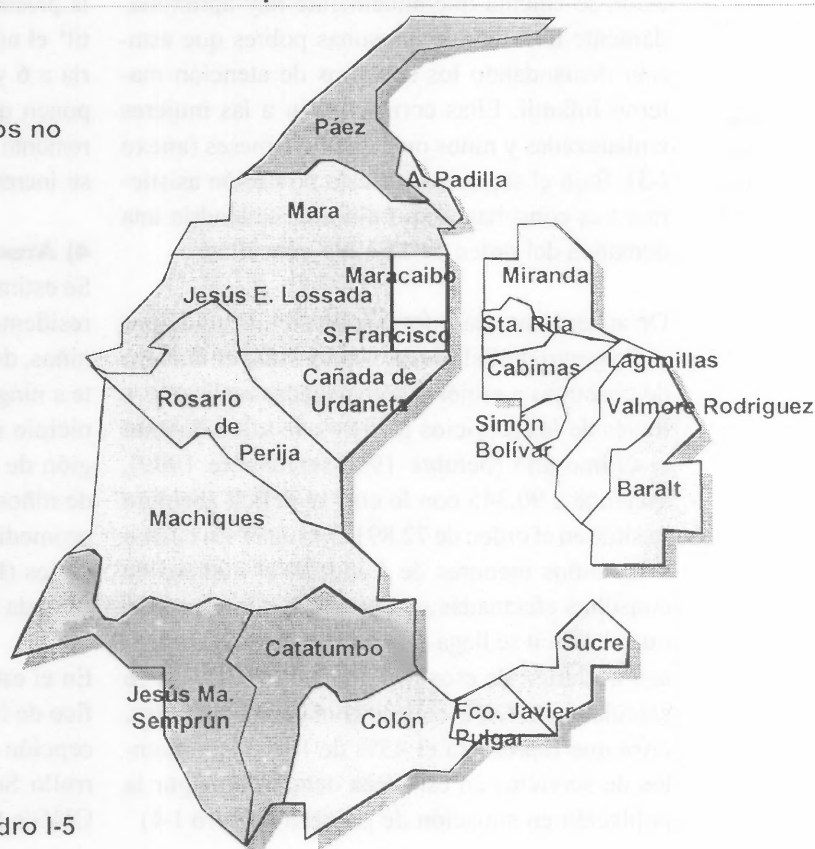
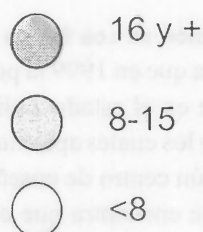
(1) Estimado bajo el criterio de 3 consultas como mínimo.

(2) Estimado bajo el criterio de 6 y 5 consultas, respectivamente, para madres embarazadas y niños menores de 6 meses, de acuerdo con las normas de atención del Ministerio de Sanidad y Asistencia Social.

Mapa I-4

Estado Zulia. Población de 7 a 14 Años no Escolarizada por Municipios. Año 1999

Población 7-14 años no escolarizada (%)



Fuente: Cuadro I-5

Ese 8% de inasistencia escolar significa que, en términos absolutos, poco más de 45.000 niños se encuentran no sólo excluidos del sistema educativo sino que tampoco participan de los programas de atención que se desarrollan a través de la red de establecimientos educativos, como es el caso del Programa Alimentario Escolar (PAE).

El Programa Alimentario Escolar tiene como objetivo mejorar las condiciones nutricionales de la población estudiantil cursantes de los niveles de educación preescolar, básica (1 a 6) y la modalidad de educación especial, garantizando el suministro de una comida diaria balanceada. Actualmente la población atendida por el PAE en el

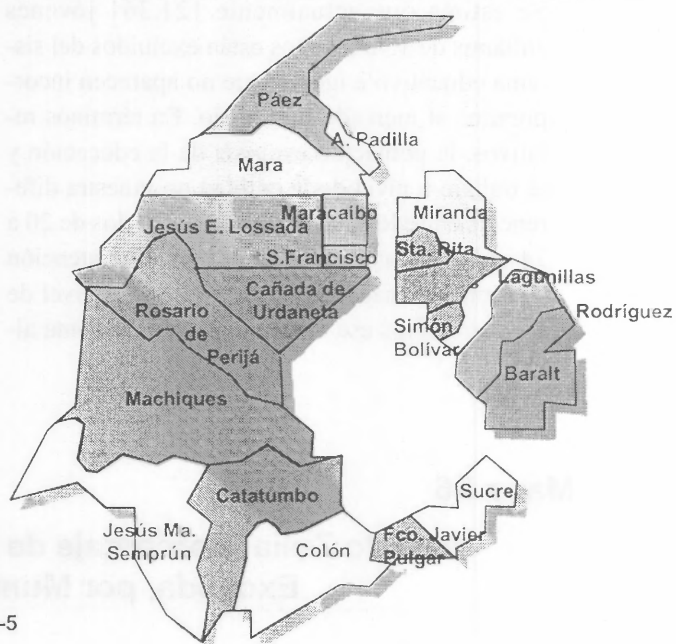
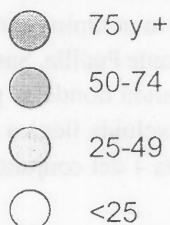
estado Zulia asciende a 124.528 niños, si se considera que la población pobre de 7 a 14 años es estimada en 307.435 significa que el déficit de atención alcanza el 60%.

Se debe señalar que hay tres municipios (Catatumbo, Francisco Javier Pulgar y Simón Bolívar) que aun no aparecen incorporados al PAE. Por otra parte, el déficit de atención es superior al 50% en 11 municipios destacándose la situación de Rosario de Perijá, Machiques y Cabimas donde la población de 7 a 14 años pobre sin soporte nutricional es superior al 80% (mapa I-5).

Mapa I-5

Estado Zulia. Programa de Alimentación Escolar - Déficit de Atención, por Municipios. Año 1999

Déficit de atención (%)



Fuente: Cuadro I-5

Cuadro I-5

Estado Zulia. Estimación de la Población de 7 a 14 Años no Escolarizada por Municipios y Déficit de Atención del Programa Alimentario Escolar. Año: 1999

Entidad Federal		Población de 7 a 14 años				Programa de Alimentación Escolar (1999-2000)			
y			No escolarizada			Déficit de atención			
Municipios	Total	Pobre	Absoluto (1)	Relativo	Población atendida	Absoluto	Relativo		
Zulia	560.871	307.435	45.477	8,1	124.528	182.907		59,5	
Jesús E. Lossada	13.901	12.905	2.123	15,3	5.818	7.087		54,9	
Páez	16.161	14.443	3.074	19,0	6.921	7.522		52,1	
Mara	27.294	23.053	3.761	13,8	14.259	8.794		38,1	
Almirante Padilla	1.789	1.479	248	13,8	1.729	-250		-16,9	
Catatumbo	6.554	5.064	1.336	20,4	0	5.064		100,0	
J. María Semprún	2.658	2.054	542	20,4	2.623	-569		-27,7	
Rosario de Perijá	14.168	10.207	1.989	14,0	1.670	8.537		83,6	
Colón	19.068	13.384	2.480	13,0	10.315	3.069		22,9	
F. Javier Pulgar	3.946	2.770	513	13,0	0	2.770		100,0	
Santa Rita	10.673	7.140	787	7,4	1.451	5.689		79,7	
Machiques de Perijá	19.172	12.700	2.258	11,8	1.341	11.359		89,4	
Baralt	13.709	8.768	1.313	9,6	4.320	4.448		50,7	
Sucre	10.229	6.409	1.052	10,3	8.359	-1.950		-30,4	
La Cañada de Urdaneta	10.679	6.211	1.154	10,8	1.394	4.817		77,6	
Valmore Rodríguez	8.520	4.869	551	6,5	1.792	3.077		63,2	
Cabimas	40.673	20.818	1.789	4,4	3.549	17.269		83,0	
Simón Bolívar	7.326	3.750	322	4,4	0	3.750		100,0	
Miranda	13.241	6.577	1.019	7,7	3.702	2.875		43,7	
Lagunillas	25.222	11.048	979	3,9	10.363	685		6,2	
Maracaibo	230.352	104.154	14.158	6,1	32.365	71.789		68,9	
San Francisco	65.536	29.632	4.028	6,1	12.557	17.075		57,6	

Fuente: Elaboración propia.

Ministerio de Educación-Gobernación del Estado Zulia. Programa de Alimentación Escolar PAE, 1999-2000.

(1) Véase procedimiento detallado en Anexo Metodológico.

(2) En la estimación del déficit se incluye a la población no escolarizada. Los valores negativos en algunos municipios se deben a que el volumen de población atendida por el PAE supera a la población de 7 a 14 años pobre estimada para el año de referencia.

5) ATENCIÓN DE LOS JÓVENES (15 A 24 AÑOS) QUE NO ESTUDIAN NI TRABAJAN

Se estima que actualmente 121.361 jóvenes zulianos de 15 a 24 años están excluidos del sistema educativo e igualmente no aparecen incorporados al mercado de trabajo. En términos relativos, la población excluida de la educación y el trabajo a nivel de la entidad no muestra diferencias entre los jóvenes de 15 a 19 y los de 20 a 24 años, en ambos casos el déficit de atención se estima en casi 20%. Sin embargo, a nivel de los municipios ese comportamiento presenta al-

gunas diferencias. En 12 municipios, ubicados fundamentalmente al occidente y en la región sur del Lago, se observan déficits mayores entre la población más joven (mapa I-6).

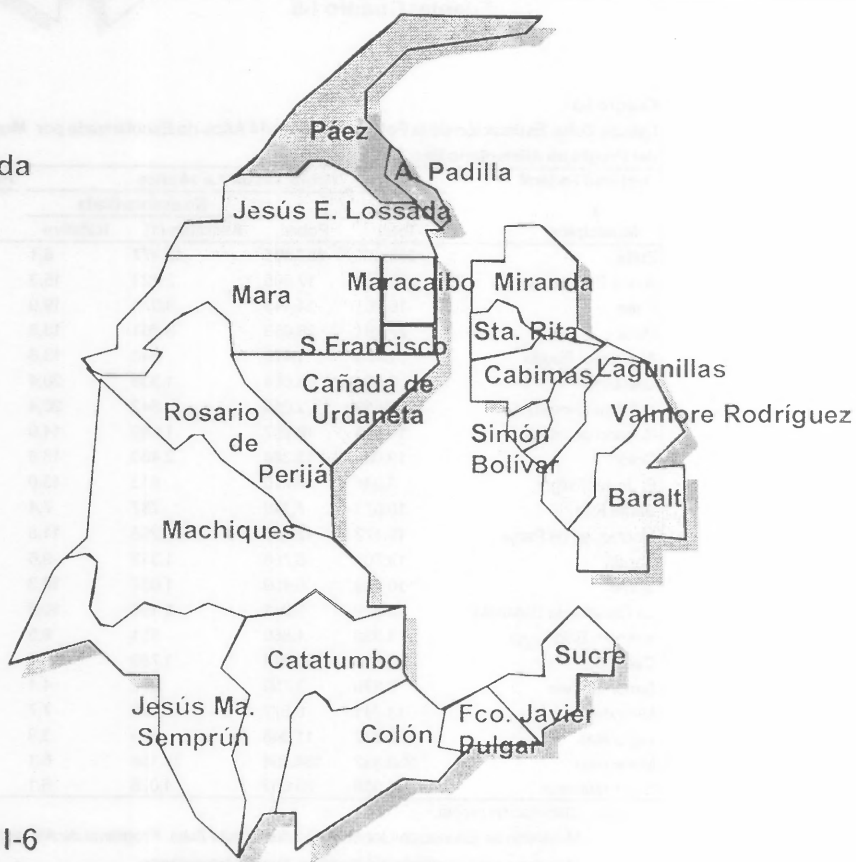
Igualmente se debe destacar la situación de algunos municipios como: Jesús E. Lossada, Páez, Almirante Padilla, Santa Rita, Valmore Rodríguez y Miranda donde la participación de esa población excluida llega a representar 1 de cada 3 ó 1 de cada 4 del conjunto de los jóvenes de 15 a 24 años.

Mapa I-6

Estado Zulia. Porcentaje de Población de 15 a 24 Años Excluida, por Municipios. Año 1999

Población excluida (%)

- 30 y +
- 20-30
- 15-19



Fuente: Cuadro I-6

Cuadro I-6

Estado Zulia. Estimación de la Población de 5 a 24 Años que no Estudia ni Trabaja y Déficit de Atención por Municipios (1). Año: 1999

Municipios	Población joven excluida de								
	Población de 15 a 24 años			la educación y el trabajo			Déficit de atención (%)		
	Total	15-19	20-24	Total	15-19	20-24	Total	15-19	20-24
Zulia	602.080	315.443	286.637	121.361	64.803	56.558	20,2	20,5	19,7
Jesús E. Lossada	14.258	7.528	6.730	3.421	2.115	1.326	24,0	28,1	19,7
Páez	15.001	8.546	6.455	4.909	2.777	2.137	32,7	32,5	33,1
Mara	30.409	16.031	14.378	6.532	3.735	2.789	21,5	23,3	19,4
Almirante Padilla	2.187	1.137	1.050	778	439	339	35,6	38,6	32,3
Catatumbo	6.738	3.429	3.309	1.306	758	546	19,4	22,1	16,5
J. María Semprún	2.733	1.391	1.342	530	307	221	19,4	22,1	16,5
Rosaño de Perijá	15.746	7.999	7.747	3.014	1.712	1.301	19,1	21,4	16,8
Colón	19.560	10.327	9.233	3.667	2.138	1.523	18,7	20,7	16,5
F. Javier Pulgar	4.048	2.137	1.911	759	442	315	18,7	20,7	16,5
Santa Rita	11.181	5.838	5.343	3.188	1.722	1.469	28,5	29,5	27,5
Machiques de Perijá	19.239	10.095	9.144	3.378	1.969	1.408	17,6	19,5	15,4
Baralt	13.015	7.149	5.866	2.925	1.666	1.255	22,5	23,3	21,4
Sucre	8.892	4.984	3.908	1.730	1.032	700	19,5	20,7	17,9
La Cañada de Urdaneta	13.891	6.728	7.163	2.760	1.460	1.304	19,9	21,7	18,2
Valmore Rodríguez	8.231	4.515	3.716	2.017	1.066	951	24,5	23,6	25,6
Cabimas	42.968	22.945	20.023	8.536	4.314	4.225	19,9	18,8	21,1
Simón Bolívar	7.738	4.132	3.606	1.537	777	761	19,9	18,8	21,1
Miranda	14.273	7.616	6.657	3.738	2.064	1.671	26,2	27,1	25,1
Lagunillas	27.117	14.301	12.816	4.747	2.274	2.473	17,5	15,9	19,3
Maracaibo	252.904	131.269	121.635	48.119	24.941	23.232	19,0	19,0	19,1
San Francisco	71.951	37.346	34.605	13.690	7.096	6.610	19,0	19,0	19,1

Fuente: Elaboración propia.

(1) Véase procedimiento detallado en Anexo Metodológico.

6) POBLACIÓN Y HOGARES EN SITUACIÓN DE POBREZA

En 1999 el estado Zulia alcanza una población de 3.129.318 habitantes, de los cuales poco más de la mitad (1.723.805) viven en situación de pobreza. Estas cifras le llevan a ocupar la primera posición como la entidad más poblada del país y a situarse como la décima entidad más pobre.

El mapa de la pobreza por municipios muestra cierta heterogeneidad. En 9 de los 21 municipios el nivel de pobreza llega a ser superior al 70% mientras que apenas en 6 municipios el porcentaje de población pobre está por debajo del promedio del estado.

Con el propósito de compensar las carencias derivadas de la situación de pobreza, se han puesto en marcha diversos programas sociales dirigidos a atender las deficiencias nutricionales de la po-

blación. Tal es el caso del Programa Alimentario Estratégico (PROAL) el cual se ejecuta bajo la responsabilidad de la Gobernación del estado Zulia, ente que financia con el co-auspicio de las Alcaldías de Cabimas, Santa Rita, Baralt y Colón. Este proyecto comenzó a implementarse desde el año 1997 y actualmente su cobertura está limitada a sólo 11 municipios: Maracaibo, San Francisco, Cabimas, Colón, Rosario de Perijá, Machiques de Perijá, Miranda, Páez, Baralt, Santa Rita y V. Rodríguez, de los cuales sólo 3 corresponden a ese grupo de 9 municipios cuyo nivel de pobreza supera el 70%.

Las estimaciones de población pobre y de familias atendidas dadas a conocer por el PROAL son presentadas en el cuadro I-7. Según sus reportes el PROAL estima que la población atendida se eleva a unas 680.000 personas, bajo el supuesto de un promedio de 8 miembros por familias po-

bres, valor que nos resulta bastante exagerado. A partir de la información sobre población y hogares pobres presentada en el anexo I-4 se ha recalculado la población atendida por PROAL considerando el promedio de personas por ho-

gares pobres que arroja cada municipio. Según ese estimado el proyecto estaría atendiendo alrededor de 465.000 personas pobres, cifra que sólo representa un 27% de la población en esa condición.

Cuadro I-7

Estado Zulia. Estimación de la Población y de los Hogares Pobres y Cobertura del Programa Alimentario Estratégico (PROAL) por Municipios. Año: 1999.

Municipios	Programa Alimentario Estratégico PROAL 1998				
	Población atendida	% Población atendida	Familias atendidas	Nro. de bodegas	Pobl.atendida (recalculada) (1)
Zulia	679.680	39,4	84.960	2.124	465.165
Jesús E. Lossada					
Páez	45.120	98,0	5.640	141	37.351
Mara					
Almirante Padilla					
Catatumbo					
J. María Sempún					
Rosario de Perijá	27.200	82,0	3.400	85	19.886
Colón	57.280	84,0	7.160	179	40.700
F. Javier Pulgar					
Santa Rita	24.320	67,0	3.040	76	15.800
Machiques de Perijá	35.200	93,0	4.400	110	24.735
Baralt	23.360	55,0	2.920	73	15.258
Sucre					
La Cañada de Urdaneta					
Valmore Rodríguez	19.200	79,0	2.400	60	13.031
Cabimas	22.720	49,0	2.840	71	14.935
Simón Bolívar					
Miranda	30.080	81,0	3.760	94	19.968
Lagunillas					
Maracaibo	313.280	54,0	39.160	979	208.882
San Francisco	81.920	50,0	10.240	256	54.621

Fuente: Gobernación del Estado Zulia. Dirección General de Desarrollo Social-Fundación Fondo de Inversión Social del Zulia. Programa de Alimentos Estratégicos (PROAL-Zulia), Octubre, 1999.

(1) La población atendida por PROAL es recalculada considerando el promedio de personas por hogar pobre estimado por municipio en el presente cuadro y no el promedio de 8 personas por hogar utilizado por el PROAL.

Anexo I-1

Porcentaje de Nacimientos Registrados el mismo Año de Ocurrencia según Entidades Federales. Años: 1994-1998.

Entidades Federales	Porcentaje de nacimientos registrados el mismo año de ocurrencia				
	1994	1995	1996	1997	1998
Mérida	72,4	71,2	68,6	70,6	69,8
Trujillo	63,5	58,4	58,5	59,7	59,5
Falcón	60,7	60,9	61,1	59,5	58,6
Nueva Esparta	70,0	65,6	63,4	62,6	58,2
Delta Amacuro	58,2	52,7	53,0	55,4	55,4
Aragua	57,3	52,5	51,2	53,8	53,6
Táchira	68,1	62,6	59,6	59,7	53,1
Lara	55,0	52,0	49,2	51,8	52,2
Yaracuy	56,8	52,3	51,9	52,1	51,8
Miranda	52,3	46,4	50,0	50,7	51,3
Cojedes	55,5	50,1	49,6	51,2	50,2
Sucre	52,9	52,2	47,5	47,5	48,5
Barinas	56,0	52,3	50,4	50,4	47,8
Portuguesa	52,5	47,8	48,4	47,9	46,5
Venezuela	51,2	47,9	46,6	47,0	46,5
Carabobo	47,1	46,7	45,4	46,7	45,2
Distrito Federal	50,3	46,7	50,3	45,8	43,6
Anzoátegui	48,3	44,8	38,9	40,2	41,2
Monagas	44,7	40,2	39,3	38,8	40,1
Bolívar	41,4	37,3	33,6	35,9	38,7
Guárico	41,6	39,6	34,5	37,3	37,8
Amazonas	45,9	45,0	44,0	33,7	37,2
Apure	42,3	40,1	37,2	37,1	37,1
Zulia	38,3	34,0	35,1	34,2	34,3

Fuente: 1994-1997: OCEI. *Anuario Estadístico de Venezuela*.

1998: OCEI. Venezuela: *Estadísticas Vitales 1998*.

Anexo I-2

Estado Zulia. Estimación de la Población de 0 a 6 Años Total y en Situación de Pobreza por Municipios. Año: 1999.

Municipios	Población total de 0 a 6 años (1999)				Población pobre de 0 a 6 años			
	Total	0 a 2	3 a 4	5 a 6	Total	0 a 2	3 a 4	5 a 6
Zulia	528.120	227.114	151.220	149.786	282.856	121.961	80.913	79.982
Jesús E. Lossada	14.523	6.516	4.095	3.912	13.315	5.974	3.754	3.587
Páez	15.017	6.525	4.280	4.212	13.202	5.736	3.763	3.703
Mara	27.414	11.887	7.797	7.730	22.864	9.914	6.503	6.447
Almirante Padilla	1.583	710	443	430	1.336	599	374	363
Catatumbo	6.950	3.069	1.979	1.902	5.046	2.228	1.437	1.381
J. María Semprún	2.818	1.244	803	771	2.046	903	583	560
Rosario de Perijá	15.247	6.701	4.332	4.214	10.948	4.812	3.111	3.026
Colón	19.921	8.936	5.618	5.367	13.678	6.136	3.857	3.685
F. Javier Pulgar	4.125	1.851	1.163	1.111	2.832	1.271	799	763
Santa Rita	9.838	4.075	2.862	2.901	6.411	2.655	1.865	1.890
Machiques de Perijá	19.096	8.216	5.485	5.395	12.233	5.263	3.514	3.456
Baralt	13.313	5.773	3.807	3.733	7.934	3.441	2.269	2.225
Sucre	9.769	4.115	2.833	2.821	5.909	2.489	1.714	1.706
La Cañada de Urdaneta	10.874	4.850	3.063	2.961	5.971	2.663	1.682	1.626
Valmore Rodríguez	8.003	3.270	2.336	2.397	4.370	1.786	1.276	1.309
Cabimas	35.039	14.482	10.171	10.386	17.455	7.214	5.067	5.174
Simón Bolívar	6.310	2.609	1.831	1.870	3.143	1.300	912	932
Miranda	12.470	5.416	3.548	3.506	5.958	2.588	1.695	1.675
Lagunillas	23.116	9.719	6.669	6.728	9.584	4.029	2.765	2.789
Maracaibo	212.297	91.203	60.807	60.287	92.349	39.673	26.451	26.225
San Francisco	60.397	25.947	17.298	17.152	26.273	11.287	7.525	7.461

Fuentes: Las estimaciones de población de 0 a 6 años provienen de las Proyecciones de OCEI y los cálculos de la población pobre, basados en el método NBI, se han tomado de: Ministerio de la Familia. *Estimación de la Pobreza al 30-06-1994*, Caracas, 1994.

Anexo I-3

Estado Zulia. Estimación de la Población de Mujeres Embarazadas y de Madres de Niños Menores de 6 Meses Total y en Situación de Pobreza por Municipio. Año: 1999.

Municipios	Pobres			Total		
	Total	Mujeres embarazadas	Niños < 6 meses	Total	Mujeres embarazadas	Niños < 6 meses
Zulia	95.765	54.412	41.353	162.556	92.361	70.195
Jesús E. Lossada	5.271	2.995	2.276	5.674	3.224	2.450
Páez	8.929	5.074	3.856	10.010	5.688	4.323
Mara	10.183	5.786	4.397	12.010	6.824	5.186
Almirante Padilla	547	311	236	636	361	275
Catatumbo	1.463	831	632	1.921	1.091	829
J. María Semprún	829	471	358	1.089	619	470
Rosario de Perijá	2.937	1.669	1.268	3.912	2.223	1.689
Colón	5.280	3.000	2.280	7.443	4.229	3.214
F. Javier Pulgar	1.270	722	549	1.791	1.018	773
Santa Rita	1.374	781	593	2.020	1.148	872
Machiques de Perijá	3.738	2.124	1.614	5.476	3.111	2.365
Baralt	2.596	1.475	1.121	4.022	2.285	1.737
Sucre	2.493	1.417	1.077	3.907	2.220	1.687
La Cañada de Urdaneta	2.023	1.149	873	3.348	1.903	1.446
Valmore Rodríguez	1.415	804	611	2.442	1.388	1.055
Cabimas	5.100	2.897	2.202	9.522	5.410	4.112
Simón Bolívar	1.079	613	466	2.015	1.145	870
Miranda	1.767	1.004	763	3.304	1.878	1.427
Lagunillas	3.527	2.004	1.523	7.740	4.398	3.342
Maracaibo	28.221	16.035	12.186	61.756	35.089	26.667
San Francisco	5.721	3.251	2.471	12.520	7.114	5.406

Fuente: Elaboración propia según procedimiento detallado en Anexo Metodológico.

Anexo I-4

Estado Zulia. Población, Hogares y Número Promedio de Personas por Hogar, Total y en Situación de Pobreza, por Municipios. Año:1999.

Municipios	Población y Hogares (1999)							
	Población		% población pobre NBI	Nro. de hogares		% de hogares pobres	Nro. de personas por hogar	
	Total	Pobre		hogares	pobres		Total	Pobre
Zulia	3.129.318	1.723.805	55,0	618.297	316.307	51,1	5,1	5,4
Jesús E. Lossada	72.527	67.374	92,9	13.308	12.241	92,0	5,4	5,5
Páez	72.607	64.769	89,2	11.103	9.780	88,1	6,5	6,6
Mara	143.779	121.912	84,8	25.882	21.511	83,1	5,6	5,7
Almirante Padilla	10.224	8.791	86,0	2.066	1.695	82,0	4,9	5,2
Catatumbo	34.955	26.619	76,2	6.529	4.732	72,5	5,4	5,6
J. María Semprún	14.176	10.795	76,2	2.648	1.919	72,5	5,4	5,6
Rosario de Perijá	81.374	61.104	75,1	14.842	10.448	70,4	5,5	5,8
Colón	99.489	70.579	70,9	18.293	12.416	67,9	5,4	5,7
F. Javier Pulgar	20.592	14.608	70,9	3.786	2.570	67,9	5,4	5,7
Santa Rita	57.572	39.167	68,0	11.488	7.536	65,6	5,0	5,2
Machiques de Perijá	100.151	68.373	68,3	18.864	12.162	64,5	5,3	5,6
Baralt	67.894	43.833	64,6	13.562	8.388	61,9	5,0	5,2
Sucre	49.590	31.644	63,8	10.093	6.216	61,6	4,9	5,1
La Cañada de Urdaneta	65.834	39.771	60,4	11.701	6.679	57,1	5,6	6,0
Valmore Rodríguez	42.960	24.887	57,9	8.157	4.584	56,2	5,3	5,4
Cabimas	224.728	120.359	53,6	44.944	22.888	50,9	5,0	5,3
Simón Bolívar	40.474	21.677	53,6	8.094	4.122	50,9	5,0	5,3
Miranda	71.508	38.243	53,5	14.153	7.201	50,9	5,1	5,3
Lagunillas	140.070	63.836	45,6	28.025	11.964	42,7	5,0	5,3
Maracaibo	1.338.118	611.493	45,7	273.071	114.639	42,0	4,9	5,3
San Francisco	380.696	173.970	45,7	77.689	32.615	42,0	4,9	5,3

Fuentes: Las estimaciones de población provienen de las Proyecciones de Población de OCEI y los porcentajes de población y hogares pobres, basados en el método NBI, se han tomado de: Ministerio de la Familia. Estimación de la Pobreza al 30-06-1994. Caracas, 1994. Véase Anexo Metodológico.

PARTE II. SITUACIÓN DEL ESTADO YARACUY EN MATERIA DE DÉFICITS DE ATENCIÓN SOCIAL

1) REGISTRO DE NACIMIENTOS Y CIUDADANÍA

En Venezuela cada año una alta proporción de los niños no son inscritos inmediatamente después de su nacimiento. Menos de la mitad de los nacimientos registrados anualmente corresponden a niños nacidos ese mismo año (anexo II-1). Este problema de la falta de un documento de identificación que permita a la población mostrar su ciudadanía, ha significado una limitación al momento de acceder a los beneficios de los programas ofrecidos por la red social del Estado.

Las estadísticas de los últimos 5 años por entidades federales ponen en evidencia que en el estado Yaracuy poco más de la mitad de los nacimientos registrados anualmente han tenido lugar el mismo año de la inscripción (mapa II-1).

El mapa por municipio sobre la oportunidad del registro de nacimientos, elaborado a partir de la información correspondiente al año 1998, revela que la situación deficitaria es generalizada en todo Yaracuy. Nueve de los 14 municipios tienen una

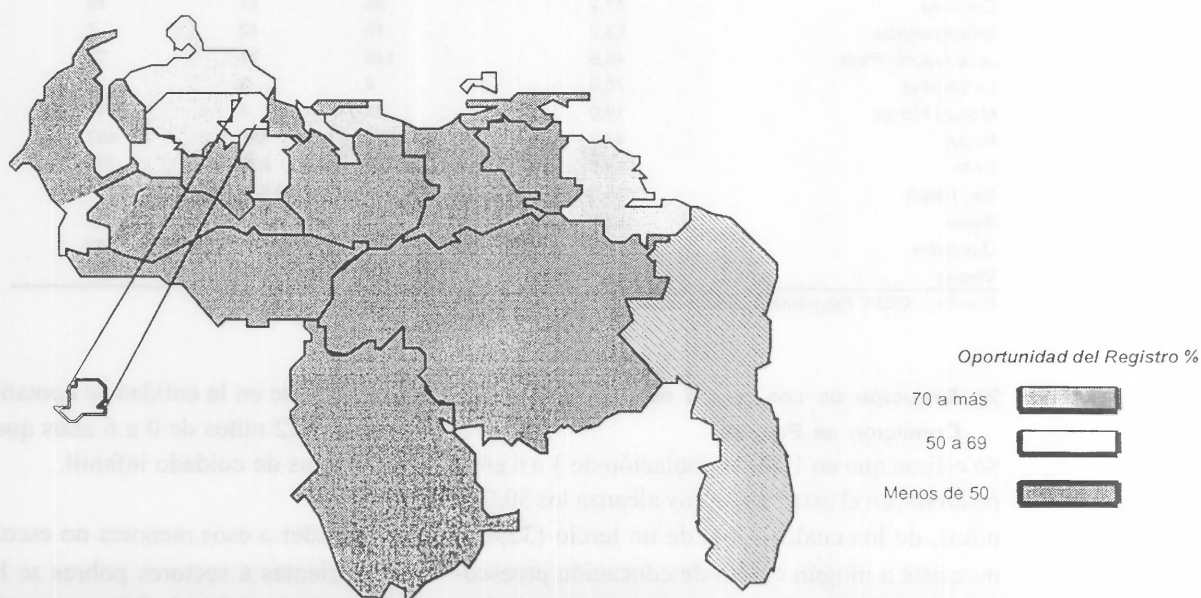
cobertura del registro inferior al promedio de la entidad (52%), pero particularmente destacan los municipios Manuel Monge y Veroes, donde el porcentaje de nacimientos registrados oportunamente es inferior al 20% (mapa II-2).

En el estado Yaracuy alrededor de 98% de los nacimientos ocurren en centros hospitalarios, clínicas y otros centros asistenciales¹. Ello significa que si se diera cumplimiento a lo previsto en la nueva Ley de Protección del Niño y del Adolescente se garantizaría la identificación de casi la totalidad de los niños que nacen cada año. Restaría fortalecer los mecanismos que faciliten la inscripción de ese 2% de niños cuyas madres no tendrían su parto en instituciones hospitalarias.

En el caso del estado Yaracuy no han sido identificados programas específicos que estén dirigidos al cumplimiento del decreto 2.819 consagrado a garantizar la inscripción oportuna de los nacimientos en el Registro del Estado Civil.

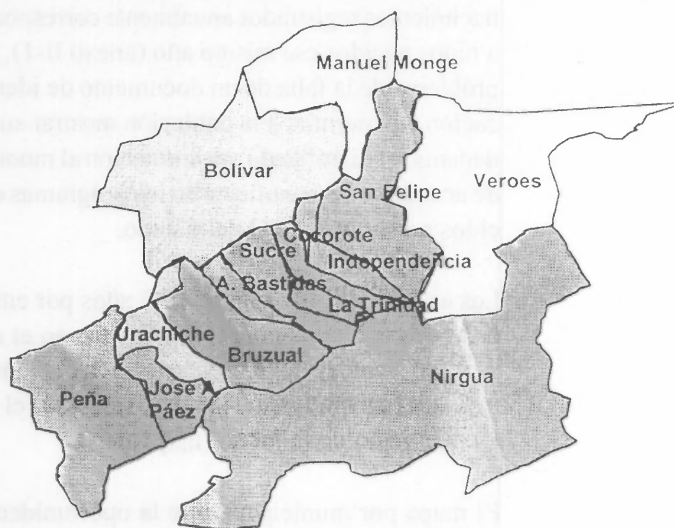
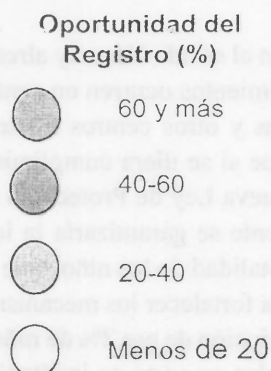
Mapa II-1

Yaracuy en Venezuela. Cobertura del Registro de Nacimientos por Entidades Federales. Año 1998



Fuente: Anexo II-1

Estado Yaracuy. Cobertura del Registro de Nacimiento, por Municipios. Año 1998



Fuente: Cuadro II-1

Cuadro II-1
Estado Yaracuy. Porcentaje de Nacimientos Registrados el mismo Año de Ocurrencia según Municipios. Año: 1998.

Municipios	% de nacimientos registrados en el mismo año de ocurrencia	Ocurridos en:		
		Total	el mismo año	años anteriores
Yaracuy	51,8	11.579	5.995	5.584
Aristides Bastidas	46,2	13	6	7
Bolívar	39,0	743	290	453
Bruzual	52,5	863	453	410
Cocorote	47,2	36	17	19
Independencia	63,2	19	12	7
José Antonio Páez	48,6	146	71	75
La Trinidad	75,0	4	3	1
Manuel Monge	19,0	21	4	17
Nirgua	47,3	867	410	457
Peña	46,8	1.339	626	713
San Felipe	55,3	7.141	3.950	3.191
Sucre	57,0	135	77	58
Urachiche	35,3	173	61	112
Veroes	19,0	79	15	64

Fuente: OCEI. Programa de Registros Administrativos. (Tabulaciones inéditas)

2) ATENCIÓN DE LOS NIÑOS DE 0 A 6 AÑOS EN CONDICIÓN DE POBREZA

Se estima que en 1999 la población de 3 a 6 años residente en el estado Yaracuy alcanza los 50.915 niños, de los cuales cerca de un tercio (32,8%) no asiste a ningún centro de educación preescolar². Por su parte, entre los niños de 0 a 2 años 16.589 se encuentran en situación de pobreza.

De modo que en la entidad se contabiliza un total de 32.622 niños de 0 a 6 años que requieren de servicios de cuidado infantil.

Para atender a esos menores no escolarizados y pertenecientes a sectores pobres se ha desarrollado a nivel nacional el Programa de Hogares de Cuidado Diario y Multihogares. Según los re-

gistros referidos a Octubre de 1999, en el estado Yaracuy funcionan 894 Hogares de Cuidado Diario y 114 Multihogares. Entre ambos atienden a un total de 9.143 niños, con lo cual el déficit absoluto se sitúa en 23.479 niños, cifra que representa el 35% del conjunto integrado por la población total de 3 a 6 años más los niños pobres de 0 a 2 años.

Visto separadamente el déficit para cada uno de esos tramos de edades, se aprecia 13.541 niños pobres de 0 a 2 años (82%) no se encuentran incorporados a esos servicios de cuidado infantil y 9.938 niños de 3 a 6 años no están escolarizados ni son atendidos por los programas de Hogares de Cuidado Diario y de Multihogares, cifra que representa el 20% de la población en esas edades.

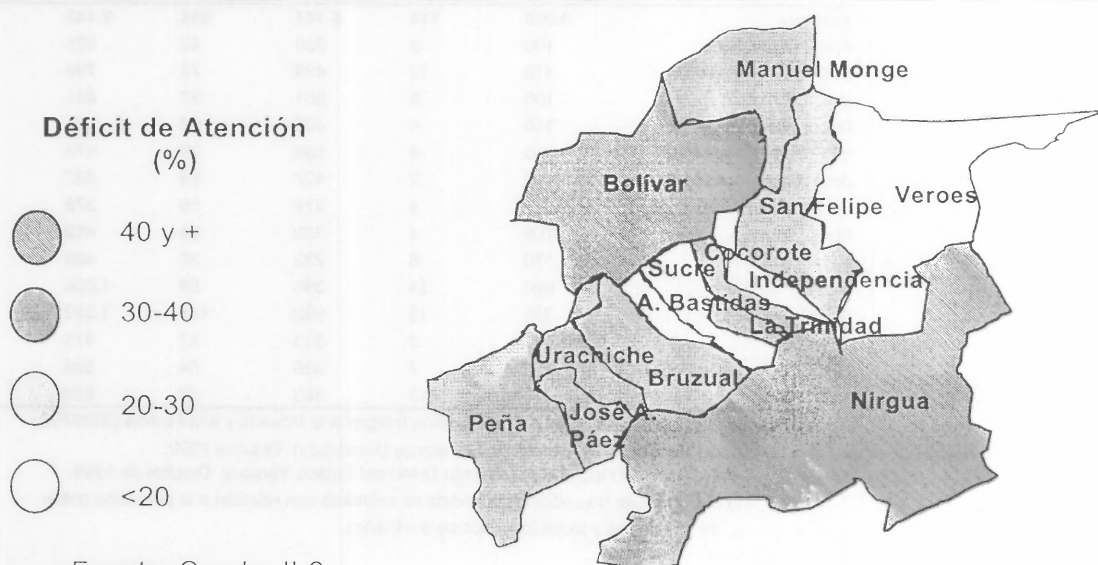
A nivel local, el mapa del déficit de atención de los niños de 0 a 6 años muestra que en 11 de los

14 municipios el porcentaje de población no atendida supera el 30%, mientras que sólo en Veroes, Sucre y Aristides Bastidas el déficit se sitúa por debajo de ese umbral (mapa II-3).

El Programa Alimentario Escolar en el caso de Yaracuy tiene un componente dirigido a brindar soporte nutricional a la población que asiste a los centros de educación preescolar, denominado *Merienda Escolar*. Este programa atiende actualmente a 13.544 niños. Considerando a los niños de 3 a 6 años pobres y no cubiertos por el Programa de Hogares de Cuidado Diario y Multihogares, se tiene que la población demandante de atención asciende a 16.152, con lo cual se estaría registrando un déficit en el orden de 2.608 niños en edad preescolar (16%). Esta situación de déficit se muestra altamente acentuada en los municipios Páez y Nirgua, donde aproximadamente 7 de cada 10 niños pobres de ese tramo de edad

Mapa II-3

Estado Yaracuy. Déficit de la Población de 0 a 6 años, por Municipios. Año 1999



Fuente: Cuadro II-2

Cuadro II-2

Estado Yaracuy. Estimación del Deficit de Atención de la Población de 0 a 6 Años
por Municipio. Año: 1999

Municipios	Población que requiere atención (1)			Déficit de de la población de 0 a 6 años (2)					
	Total	0 a 2	3 a 6	Total		0 a 2		3 a 6	
				Abs	%	Abs.	%	Abs.	%
Yaracuy	32.622	16.589	16.033	23.479	34,8	13.541	81,6	9.938	19,5
Aristides Bastidas	1.119	568	552	594	25,4	393	69,2	202	11,4
Bolívar	2.442	1.230	1.212	1.643	41,9	963	78,3	679	25,2
Bruzual	3.482	1.559	1.923	2.631	34,1	1.275	81,8	1.355	22,0
Cocorote	2.446	1.142	1.304	1.928	32,2	970	84,9	959	19,8
Independencia	2.098	1.142	955	1.420	30,2	916	80,2	503	14,2
José Antonio Páez	1.353	637	716	866	38,9	475	74,5	391	24,6
La Trinidad	924	415	508	546	31,8	289	69,7	256	19,7
Manuel Monge	1.108	617	491	649	33,2	464	75,2	185	13,8
Nirgua	3.843	2.163	1.680	3.440	50,7	2.029	93,8	1.412	30,5
Peña	5.888	3.033	2.855	4.832	35,4	2.681	88,4	2.151	20,3
San Felipe	4.494	2.285	2.208	3.142	33,5	1.835	80,3	1.307	18,4
Sucre	991	502	489	518	25,0	344	68,6	173	11,0
Urachiche	1.411	736	675	882	32,1	560	76,0	323	16,0
Veroes	1.024	558	465	389	17,0	347	62,1	42	2,4

Fuente: Elaboración propia.

(1) La población que requiere atención incluye a los niños pobres de 0 a 2 años y los niños desescolarizados de 3 a 6 años.

(2) Véase procedimiento de estimación en el Anexo Metodológico.

Cuadro II-3

Estado Yaracuy. Población de 0 a 6 Años Atendida por el Programa de Hogares
de Cuidado Diario y Multihogares según Municipio. Año: 1999

Municipios	Programa Hogares de Cuidado Diario y Multihogares (1999-I)					
	Multihogares		Hogares de Cuidado		Población atendida	
	Niños	Centros	Niños	Centros	Total	%(1)
Yaracuy	3.000	114	6.143	894	9.143	13,5
Aristides Bastidas	190	8	335	42	525	22,4
Bolívar	310	13	489	73	799	20,4
Bruzual	190	8	661	97	851	11,0
Cocorote	110	4	408	62	518	8,6
Independencia	120	4	558	79	678	14,4
José Antonio Páez	60	2	427	59	487	21,9
La Trinidad	100	4	278	39	378	22,0
Manuel Monge	100	4	359	54	459	23,5
Nirgua	170	6	233	35	403	5,9
Peña	660	24	396	59	1.056	7,7
San Felipe	390	15	962	137	1.352	14,4
Sucre	140	5	333	47	473	22,8
Urachiche	190	7	339	54	529	19,2
Veroes	270	10	365	57	635	27,8

Fuentes: Servicio Nacional Autónomo de Atención Integral a la Infancia y a la Familia (SENIFA).

Fundación de Desarrollo Social de Yaracuy (Fundesoy). Octubre 1999.

Asociación Civil Hogares de Cuidado Diario del Estado Yaracuy. Octubre de 1999.

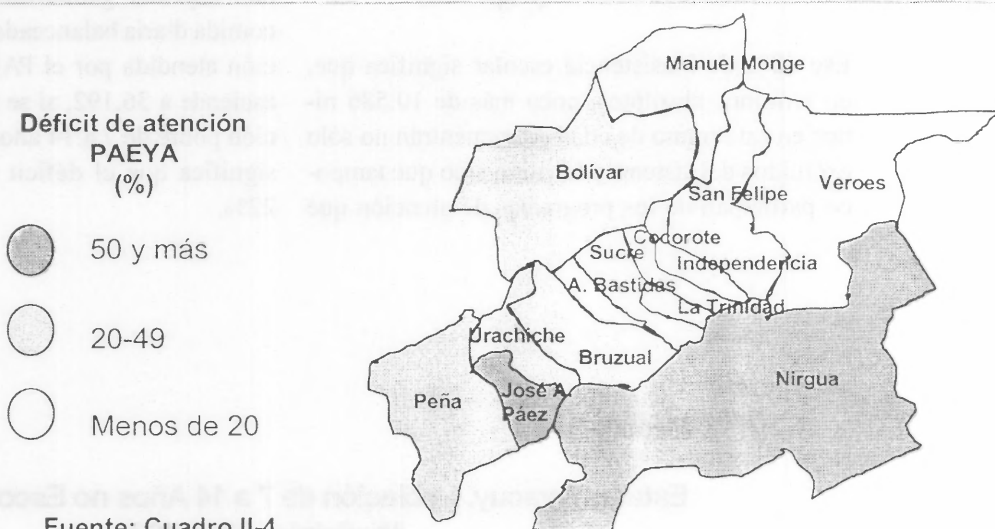
(1) El porcentaje de población atendida es estimado con relación a la población pobre de 0 a 2 años y todos los niños de 3 a 6 años

permanecen excluidos de este programa (cuadro II-4). Igualmente debe llamarse la atención sobre los resultados con signo negativo obtenidos para

los municipios Arístides Bastidas, La Trinidad, San Felipe, Sucre y Veroes, donde la población atendida supera al volumen estimado de niños de 3 a 6 años en situación de pobreza.

Mapa II-4

Estado Yaracuy. Déficit de Atención del Programa Alimentario Escolar - Componente Merienda Escolar (3 a 6 Años), por Municipios. Año 1999



Fuente: Cuadro II-4

Cuadro II-4

Estado Yaracuy. Déficit de Atención del Programa Alimentario Escolar (PAEYA) en su Componente Merienda Escolar. Año: 1999

Municipios	Población de 3 a 6 años			Atendidos Programa PAEYA	Déficit de atención (1)	
	Pobres	Atendidos HCD y MH	Requiere atención (1)		Absoluto	Relativo (%)
Yaracuy	22.247	6.095	16.152	13.544	2.608	16
Arístides Bastidas	747	350	397	422	-25	-6
Bolívar	1.598	533	1.065	701	364	34
Bruzual	2.085	567	1.518	849	669	44
Cocorote	1.527	345	1.182	1.175	7	1
Independencia	1.527	452	1.075	1.062	13	1
José Antonio Páez	828	325	5.032	128	4.904	97
La Trinidad	547	252	295	568	-273	-93
Manuel Monge	794	306	488	459	29	6
Nirgua	2.863	269	2.594	768	1.826	70
Peña	4.244	704	3.540	2.175	1.365	39
San Felipe	3.054	901	2.153	3.373	-1.220	-57
Sucre	661	315	346	429	-83	-24
Urachiche	1.029	353	676	509	167	25
Veroes	774	423	351	926	-575	-164

Fuente: Elaboración propia.

Gobernación del Estado Yaracuy. PROSALUD YARACUY. Sub-Programa: PAEYA. Noviembre 1999.

(1) Se estimó con relación a la población pobre de 3 a 6 años y no atendidos por el Programa de Hogares de Cuidado Diario y Multihogares.

(2) Los valores negativos en algunos municipios se deben a que el volumen de población atendida por el PAEYA supera a la población de 3 a 6 años pobre estimada para el año de referencia.

3) ATENCIÓN DE LOS NIÑOS DE 7 A 14 AÑOS

Se estima que en 1999 la población de 7 a 14 años residente en el estado Yaracuy alcanza los 102.094 niños, de los cuales aproximadamente 10% no asiste a ningún centro de enseñanza³. A nivel de los municipios, seis de ellos registran un porcentaje de niños no escolarizados superior al promedio de la entidad, y entre estos Bolívar y José Antonio Paéz muestran un déficit de atención en el orden del 20%. (mapa II-5).

Ese 10% de inasistencia escolar significa que, en términos absolutos, poco más de 10.586 niños en este tramo de edad se encuentran no sólo excluidos del sistema educativo sino que tampoco participan de los programas de atención que

se desarrollan a través de la red de establecimientos educativos, como es el caso del Programa Alimentario Escolar (PAEYA).

El Programa Alimentario Escolar, en su modalidad *Almuerzo Escolar*, tiene como objetivo mejorar las condiciones nutricionales de la población estudiantil cursantes de los niveles de educación básica (1 a 6) y la modalidad de educación especial, garantizando el suministro de una comida diaria balanceada. Actualmente la población atendida por el PAE en el estado Yaracuy asciende a 36.192, si se considera que la población pobre de 7 a 14 años es estimada en 46.089 significa que el déficit de atención alcanza el 22%.

Mapa II-5

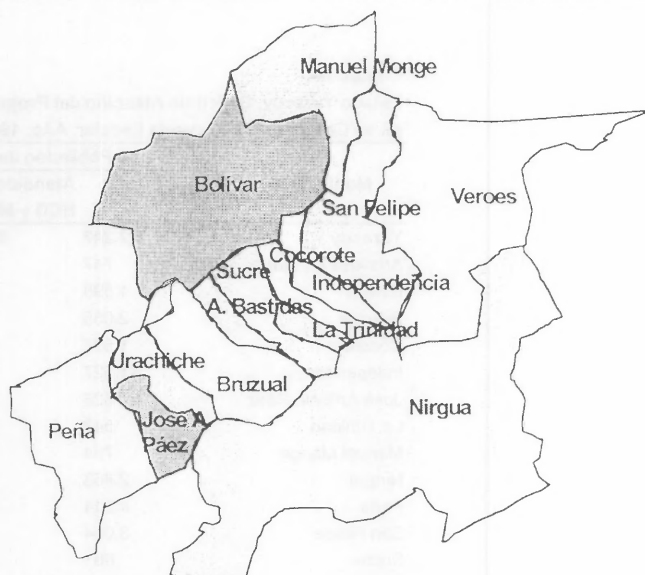
Estado Yaracuy. Población de 7 a 14 Años no Escolarizada, por Municipios. Año 1999

Población no
escolarizada
(%)

20 y +

10-19

<10



Fuente: Cuadro II-5

Cuadro II-5

Estado Yaracuy. Estimación de la Población de 7-14 no Escolarizada por Municipio. Año: 1999

Municipios	Población de 7 a 14 años			
	Total	Pobre	No escolarizada	
			Absoluto	Relativo
Yaracuy	102.094	46.089	10.586	10,4
Aristides Bastidas	3.359	1.584	339	10,1
Bolívar	4.186	2.720	871	20,8
Bruzual	11.855	4.447	1.103	9,3
Cocorote	9.598	3.258	768	8,0
Independencia	7.032	3.258	563	8,0
José Antonio Páez	2.892	1.681	602	20,8
La Trinidad	2.459	1.159	411	16,7
Manuel Monge	2.575	1.673	345	13,4
Nirgua	9.154	6.058	989	10,8
Peña	20.705	8.652	1.656	8,0
San Felipe	14.065	6.517	1.421	10,1
Sucre	2.972	1.401	300	10,1
Urachiche	7.817	2.094	946	12,1
Veroes	3.425	1.587	274	8,0

Fuente: Elaboración propia según procedimiento detallado en el Anexo Metodológico.

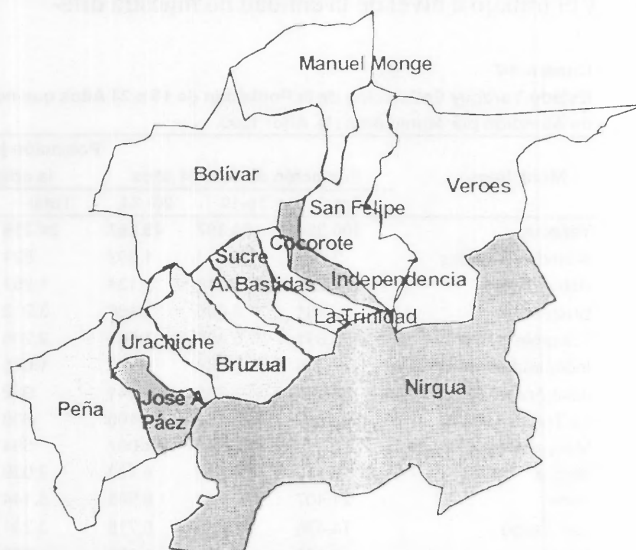
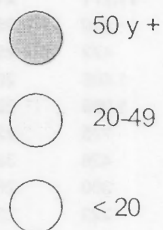
Destacan la situación de los municipios Nirgua e Independencia donde más de la mitad de los niños pobres en edad escolar están excluidos del

programa PAEYA, pero el nivel de déficit es particularmente serio en Páez donde el programa apenas cubre el 5% de los niños (mapa II-6).

Mapa II-6

Estado Yaracuy. Déficit de Atención del Programa Alimentario Escolar (PAEYA) en su Componente Almuerzo Escolar (7 a 14 Años), por Municipios. Año 1999

Déficit de atención PAEYA (%)



Fuente: Cuadro II-6

Cuadro II-6

Estado Yaracuy. Déficit de Atención del Programa Alimentario Escolar (PAEYA). Año: 1999.

Municipios	Población de 7 a 14 años		Déficit de atención	
	Pobres	Atendidos PAEYA	Absoluto	Relativo (1) %
Yaracuy	46.089	36.192	9.897	21,5
Aristides Bastidas	1.584	1.927	-343	-21,7
Bolívar	2.720	2.682	38	1,4
Bruzual	4.447	2.458	1.989	44,7
Cocorote	3.258	2.686	572	17,6
Independencia	3.258	1.588	1.670	51,3
José Antonio Páez	1.681	75	1.606	95,5
La Trinidad	1.159	1.314	-155	-13,4
Manuel Monge	1.673	2.046	-373	-22,3
Nirgua	6.058	2.507	3.551	58,6
Peña	8.652	6.192	2.460	28,4
San Felipe	6.517	6.540	-23	-0,4
Sucre	1.401	1.000	401	28,6
Urachiche	2.094	2.781	-687	-32,8
Veroes	1.587	2.396	-809	-51,0

Fuente: Elaboración propia.

Gobernación del Estado Yaracuy. PROSALUD YARACUY. Sub-Programa: PAEYA.

Noviembre 1999.

(1) Véase procedimiento detallado en Anexo Metodológico.

Los valores negativos en algunos municipios se deben a que el volumen de población atendida por el PAEYA supera a la población de 7 a 14 años pobre estimada para el año de referencia.

4) ATENCIÓN DE LOS JÓVENES (15 A 24 AÑOS) QUE NO ESTUDIAN NI TRABAJAN

Se estima que actualmente 24.216 jóvenes yaracuyanos de 15 a 24 años están excluidos del sistema educativo e igualmente no encuentran incorporarse al mercado de trabajo. En términos relativos, la población excluida de la educación y el trabajo a nivel de la entidad no muestra dife-

rencias entre los jóvenes de 15 a 19 y los de 20 a 24 años, en ambos casos el déficit de atención se estima en 24%. De mismo modo no se evidencian variaciones por municipios en el nivel de exclusión de los jóvenes. En general, 1 de cada 4 del conjunto de los jóvenes de 15 a 24 años ni trabaja ni estudia (cuadro II-7).

Cuadro II-7

Estado Yaracuy. Estimación de la Población de 15 a 24 Años que no Estudia ni Trabaja y Déficit de Atención por Municipios (1). Año: 1999.

Municipios	Población joven excluida de						Déficit de atención (%)		
	Población de 15 a 24 años			la educación y el trabajo			Total	15-19	20- 24
	Total	15-19	20- 24	Total	15-19	20- 24			
Yaracuy	100.264	54.397	45.867	24.216	12.945	11.271	24	23,8	24,6
Aristides Bastidas	3.255	1.753	1.502	831	421	410	26	24,0	27,3
Bolívar	4.980	2.846	2.134	1.257	785	472	25	27,6	22,1
Bruzual	12.181	6.695	5.486	3.212	1.747	1.465	26	26,1	26,7
Cocorote	9.891	5.308	4.583	2.206	1.147	1.059	22	21,6	23,1
Independencia	7.246	3.889	3.357	1.615	840	775	22	21,6	23,1
José Antonio Páez	2.989	1.648	1.341	952	524	428	32	31,8	31,9
La Trinidad	2.384	1.284	1.100	608	308	300	26	24,0	27,3
Manuel Monge	2.350	1.343	1.007	594	371	223	25	27,6	22,1
Nirgua	9.159	4.976	4.183	2.029	1.130	899	22	22,7	21,5
Peña	21.407	11.442	9.965	5.144	2.643	2.501	24	23,1	25,1
San Felipe	14.496	7.780	6.716	3.231	1.680	1.551	22	21,6	23,1
Sucre	2.880	1.551	1.329	735	372	363	26	24,0	27,3
Urachiche	3.514	1.987	1.527	1.015	568	447	29	28,6	29,3
Veroes	3.532	1.895	1.637	787	409	378	22	21,6	23,1

Fuente: Elaboración propia.

(1) Véase procedimiento detallado en Anexo Metodológico.

La Fundación para el Desarrollo del Estado Yaracuy (FUNDAYARACUY) en convenio suscrito con la Fundación "Juventud y Cambio" llevó adelante el Plan de Empleo Joven, a través del cual fueron capacitados 833 jóvenes durante 1998, como se identifica en el cuadro II-8. Esta población atendida por dicho programa representaría apenas el 3,4% de los jóvenes excluidos si los mismos hubieran sido capacitados e incorporados al mercado de trabajo, pero a través de la información suministrada no es posible identificar cuántos de los capacitados ciertamente obtienen un empleo y con ello estimar en cuánto se reduce el déficit de atención por la vía de estas acciones.

5) ATENCIÓN A LA POBLACIÓN Y A LOS HOGARES EN SITUACIÓN DE POBREZA

En 1999 el estado Yaracuy alcanza una población de 508.531 habitantes, de los cuales poco más de la mitad (259.740) viven en situación de pobreza, con lo cual llega situarse como la duodécima entidad más pobre.

Con el propósito de compensar las carencias derivadas de la situación de pobreza, se ha puesto en marcha el Programa de Abastecimiento Solidario (PROAL), el cual tiene como objetivo permitir a las familias de más escasos recursos

accesar a una gama de productos y alimentos a bajos precios. La ejecución de dicho programa está bajo la responsabilidad de la Gobernación del Estado, a través de la Fundación para el Desarrollo Social de Yaracuy (FUNDESOY).

Con respecto al Programa de Abastecimiento Solidario interesa destacar dos de sus componentes⁴:

- *Los Abastos Solidarios*: son centros de ventas cuya finalidad es facilitar el acceso a los alimentos de la cesta básica con un subsidio de hasta 24% aplicado al costo de cada producto. Esta modalidad cubre todos los municipios de la entidad a través de 32 establecimientos que atiende a un estimado de 50.000 familias. Este programa se inicia a partir del año 1997 y su presupuesto actual asciende a 194 millones de bolívares.
- *Las Bodegas Solidarias*: tienen como finalidad atender a la población que por la distancia no puede beneficiarse de los abastos solidarios. El número de estos establecimientos asciende a 400, distribuidos en toda la entidad, atendiendo aproximadamente a unas 6.000 familias.

Cuadro II-8
Estado Yaracuy. Población de 15 a 24 Años Atendida a Través del
Programa de Empleo Joven. Año: 1998.

Municipios	Población que requiere atención	Plan de Empleo Joven Población atendida	%
Yaracuy	24.216	833	3,4
Aristides Bastidas	831	27	3,2
Bolívar	1.257	53	4,2
Bruzual	3.212	133	4,1
Cocorote	2.206	23	1,0
Independencia	1.615	-	-
José Antonio Páez	952	-	-
La Trinidad	608	13	2,1
Manuel Monge	594	50	8,4
Nirgua	2.029	60	3,0
Peña	5.144	255	5,0
San Felipe	3.231	159	4,9
Sucre	735	-	-
Urachiche	1.015	60	5,9
Veroes	787	-	-

Fuente: Elaboración propia.

Fundación para el Desarrollo del Estado Yaracuy (FUNDAYARACUY).

La estimación de familias atendidas dada a conocer por el Programa de Abastecimiento Solidario se presenta en el cuadro II-9. Puede observarse que los dos componentes atienden en total unas 56.000 familias, lo cual estaría expresando una "sobre-cobertura" si se toma en cuenta que el número estimado de hogares pobres en 1999

es de 50.870. Esta ausencia de déficit que se manifiesta a nivel de la entidad es el resultado de la compensación entre municipios con déficits de atención y otros donde el número de familias atendidas supera a la cifra estimada de hogares pobres.

Cuadro II-9

Estado Yaracuy. Estimación del Déficit de Atención del Programa de Abastecimiento Solidario (Subprogramas Abastos y Bodegas Solidarias) según Municipios. Año: 1999.

Municipios	Abastos solidarios		Bodegas solidarias		Total de familias atendidas	Hogares que requieren atención	Déficit de atención
	Número	Familias atendidas	Número	Familias atendidas			
Yaracuy	32	50.000	400	6.000	56.000	50.870	-10,1
Aristides Bastidas	1	1.135	20	300	1.435	1.699	15,6
Bolívar	2	2.300	40	600	2.900	3.249	10,7
Bruzual	3	3.529	30	450	3.979	5.638	29,4
Cocorote	3	2.500	20	300	2.800	4.221	33,7
Independencia	2	3.510	30	450	3.960	3.093	-28,1
José Antonio Páez	1	1.286	20	300	1.586	1.622	2,2
La Trinidad	2	2.000	20	300	2.300	1.245	-84,8
Manuel Monge	1	1.535	20	300	1.835	1.533	-19,7
Nirgua	1	3.075	35	525	3.600	6.670	46,0
Peña	4	13.924	50	750	14.674	10.558	-39,0
San Felipe	8	9.564	50	750	10.314	6.186	-66,7
Sucre	1	2.000	20	300	2.300	1.504	-53,0
Urachiche	1	1.929	20	300	2.229	2.145	-3,9
Veroes	2	1.713	25	375	2.088	1.507	-38,5

Fuente: Gobernación del Estado Yaracuy. Fundación para el Desarrollo Social del Estado Yaracuy (FUNDESOY), Octubre, 1999.

Anexo II-1

Venezuela. Porcentaje de Nacimientos Registrados el mismo Año de Ocurrencia según Entidades Federales. Años 1994-1998

Entidades Federales	Porcentaje de nacimientos registrados el mismo año de ocurrencia				
	1994	1995	1996	1997	1998
Mérida	72,4	71,2	68,6	70,6	69,8
Trujillo	63,5	58,4	58,5	59,7	59,5
Falcón	60,7	60,9	61,1	59,5	58,6
Nueva Esparta	70,0	65,6	63,4	62,6	58,2
Delta Amacuro	58,2	52,7	53,0	55,4	55,4
Aragua	57,3	52,5	51,2	53,8	53,6
Táchira	68,1	62,6	59,6	59,7	53,1
Lara	55,0	52,0	49,2	51,8	52,2
Yaracuy	56,8	52,3	51,9	52,1	51,8
Miranda	52,3	46,4	50,0	50,7	51,3
Cojedes	55,5	50,1	49,6	51,2	50,2
Sucre	52,9	52,2	47,5	47,5	48,5
Barinas	56,0	52,3	50,4	50,4	47,8
Portuguesa	52,5	47,8	48,4	47,9	46,5
Venezuela	51,2	47,9	46,6	47,0	46,5
Carabobo	47,1	46,7	45,4	46,7	45,2
Distrito Federal	50,3	46,7	50,3	45,8	43,6
Anzoátegui	48,3	44,8	38,9	40,2	41,2
Monagas	44,7	40,2	39,3	38,8	40,1
Bolívar	41,4	37,3	33,6	35,9	38,7
Guárico	41,6	39,6	34,5	37,3	37,8
Amazonas	45,9	45,0	44,0	33,7	37,2
Apure	42,3	40,1	37,2	37,1	37,1
Zulia	38,3	34,0	35,1	34,2	34,3

Fuentes: 1994-1997: OCEI. *Anuario Estadístico de Venezuela*.
1998: OCEI. Venezuela: *Estadísticas Vitales 1998*.

Anexo II-2

Estado Yaracuy. Estimación de la Población de 0 a 6 Años Total y en Situación de Pobreza por Municipio. Año: 1999

Municipios	Población total de 0 a 6 años				Población pobre de 0 a 6 años			
	Total	0 a 2	3 a 4	5 a 6	Total	0 a 2	3 a 4	5 a 6
Yaracuy	88.654	37.739	25.498	25.417	38.836	16.589	11.163	11.085
Aristides Bastidas	3.123	1.349	896	878	1.314	568	377	370
Bolívar	4.766	2.073	1.377	1.316	2.827	1.230	817	781
Bruzual	10.618	4.456	3.058	3.104	3.644	1.559	1.046	1.039
Cocorote	8.472	3.625	2.431	2.416	2.670	1.142	766	761
Independencia	6.207	2.656	1.781	1.770	2.670	1.142	766	761
José Antonio Páez	2.814	1.224	798	792	1.465	637	415	412
La Trinidad	2.287	987	656	644	963	415	276	271
Manuel Monge	2.378	1.040	677	661	1.411	617	402	392
Nirgua	8.126	3.497	2.328	2.301	5.026	2.163	1.440	1.423
Peña	18.200	7.586	5.273	5.341	7.277	3.033	2.108	2.135
San Felipe	12.414	5.314	3.561	3.539	5.339	2.285	1.532	1.522
Sucre	2.764	1.193	793	778	1.163	502	334	327
Urachiche	3.457	1.441	1.001	1.015	1.765	736	511	518
Veroes	3.028	1.298	868	862	1.302	558	373	371

Fuentes: Las estimaciones de población de 0 a 6 años provienen de las *Proyecciones de Población de OCEI* y los cálculos de la población pobre, basados en el método NBI, se han tomado de: Ministerio de la Familia. *Estimación de la Pobreza al 30-06-1994*. Caracas, 1994.

Anexo II-3

Estado Yaracuy. Población, Hogares y Número de Personas por Hogar, Total y en Situación de Pobreza por Municipios. Año: 1999

Población y Hogares (1999)								
Municipios	Población		% población pobre NBI	Nro. de hogares	Hogares pobres	% de hogares pobres	Nro. de personas por hogar	
	Total	Pobre					Total	Pobre
Yaracuy	508.531	259.740	51,1	102.199	50.870	49,8	5,0	5,1
Aristides Bastidas	17.116	8.822	51,5	3.492	1.699	48,7	4,9	5,2
Bolívar	25.746	17.017	66,1	5.054	3.249	64,3	5,1	5,2
Bruzual	60.870	24.831	40,8	11.933	5.638	47,2	5,1	4,4
Cocorote	50.410	25.158	49,9	10.347	4.221	40,8	4,9	6,0
Independencia	36.931	18.431	49,9	7.580	3.093	40,8	4,9	6,0
José Antonio Páez	14.420	8.216	57,0	3.006	1.622	54,0	4,8	5,1
La Trinidad	12.537	6.462	51,5	2.558	1.245	48,7	4,9	5,2
Manuel Monge	12.150	8.031	66,1	2.385	1.533	64,3	5,1	5,2
Nirgua	48.091	32.446	67,5	10.209	6.670	65,3	4,7	4,9
Peña	104.941	46.283	44,1	19.279	10.558	54,8	5,4	4,4
San Felipe	73.877	36.869	49,9	15.164	6.186	40,8	4,9	6,0
Sucre	15.146	7.806	51,5	3.090	1.504	48,7	4,9	5,2
Urachiche	18.295	10.385	56,8	4.408	2.145	48,7	4,2	4,8
Veroes	18.001	8.984	49,9	3.695	1.507	40,8	4,9	6,0

Fuentes: Las estimaciones de población provienen de las *Proyecciones de Población de OCEI* y los porcentajes de población y hogares pobres, basados en el método NBI, se han tomado de: Ministerio de la Familia. *Estimación de la Pobreza al 30-06-1994*, Caracas, 1994. Véase Anexo Metodológico.

ANEXO: NOTAS METODOLÓGICAS

1

Ministerio de la Familia. *Estimaciones de Pobreza al 30/06/94*. Caracas, Julio, 1994, p.66.

2

La Encuesta de Hogares del Zulia correspondiente al segundo semestre de 1997, arroja que el porcentaje de población de 3 a 6 años desescolarizada a nivel del conjunto de la entidad, no parece haber variado sustancialmente respecto a lo que se observó en 1990, 35,3% versus 34,5%, respectivamente. Si bien para algunos municipios esa variación pudiera haber sido de mayor amplitud, se decide trabajar con la referencia aportada por el Censo de 1990 por cuanto es la fuente disponible que nos ofrece información municipalizada.

3

E. Pacheco. *El Aborto en Venezuela. Problema de Salud Pública*. Expresión

1) ESTIMACIÓN DE LA POBLACIÓN POBRE POR GRUPOS DE EDAD A NIVEL DE MUNICIPIOS

La población total de la entidad al año 1999, por municipios y edades simples, proviene de la Oficina Central de Estadística e Informática. Por su parte, la estimación de la población en situación de pobreza por grupos de edad y municipios para el mismo año, se basó en los resultados de la aplicación del método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) a los datos del Censo de 1990 efectuado por el Ministerio de la Familia¹. Debe indicarse que este trabajo de reprocesamiento de la data censal ofrece información sobre niveles de pobreza por municipios calculados en relación a los grupos de 0 a 6 años y de 7 a 12 años, los cuales se han utilizado de referencia al estimar la población pobre de 0 a 6 años y de 7 a 14 años.

También debe destacarse que en razón de las modificaciones registradas en la división político territorial de la entidad, posteriores a la fecha censal, se ha decidido aplicar a los nuevos municipios creados la misma proporción de pobreza estimada para el municipio de origen. Estos son los casos de: Francisco Javier Pulgar, Jesús María Semprún, San Francisco y Bolívar.

La información obtenida supone únicamente una actualización del volumen de población pobre tomando como referencia la situación existente para el momento del Censo de 1990.

2) ESTIMACIÓN DEL DÉFICIT DE ATENCIÓN DE LA POBLACIÓN DE 0 A 6 AÑOS

El déficit de atención de la población de 3 a 6 años por municipios se estimó considerando el porcentaje de población que no asiste a un centro de enseñanza formal, derivado del Censo de 1990². A esta población, que representa a los niños desescolarizados, se le ha sustraído la población cubierta por el Programa de Hogares de Cuidado Diario y Multihogares obteniéndose de esa forma el volumen de niños de 3 a 6 años no aten-

didos. El déficit se calculó finalmente mediante la relación entre esa población de niños no atendidos y el total de niños de 3 a 6 años.

Dado que la información de población atendida por el Programa de Hogares y Multihogares no se ha obtenido desagregada por edad de los niños, se ha adoptado el patrón de distribución por edad observado a través de algunos trabajos realizados en el Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad Católica Andrés Bello, los cuales indican que entre los niños atendidos un tercio corresponde a menores de 3 años y dos tercios a niños de 3 a 6 años.

Así, el déficit de atención de la población de 0 a 2 años se estimó considerando el total de población pobre no atendida por el Programa de Hogares de Cuidado Diario y Multihogares.

3) ESTIMACIÓN DEL VOLUMEN DE MUJERES EMBARAZADAS Y DE NIÑOS MENORES DE 6 MESES EN SITUACIÓN DE POBREZA Y DEL DÉFICIT DE ATENCIÓN

En razón de no contar con un registro del número de embarazadas cada año, se ha procedido a derivar dicha información para el año de referencia (1999), considerando, por una parte, el número total de los nacimientos registrados durante el último año para el cual se dispone de información (1998), bajo el entendido que cada uno de ellos equivale a una embarazada. Por otra parte, dado que todos los embarazos no culminan en nacimientos vivos, hace falta agregar un estimado del volumen de las pérdidas reproductivas, sobre el cual tampoco existen registros completos. A tales efectos, se asumió una de las hipótesis recogida en el estudio de E. Pacheco, formulada para los casos de países con legislación restrictiva en materia de abortos, donde la relación entre abortos y nacimientos vivos alcanzaría el orden de 1 a 4³. Finalmente, el volumen de embarazadas en situación de pobreza se calculó apli-

cando la proporción de población pobre del municipio.

La población de niños menores de 6 meses por municipios se ha estimado indirectamente a partir de la cifra de nacimientos vivos registrados. Esta representa un 95% del volumen de los nacimientos al sustraer los casos excluidos por defunción del niño. Igualmente el volumen de pobres en esta población se derivó de la aplicación del porcentaje total de pobres a nivel del municipio.

Para estimar la demanda de servicios de atención de esta población se adoptó como criterio que cada individuo debiera mínimamente asistir a 3 consultas. A partir de esta información se derivó el déficit de atención de la población pobre al confrontarla con el número de consultas pre-natales y de niños menores de 6 meses efectuadas en los servicios públicos de salud durante el año de referencia.

4) ESTIMACIÓN DEL DÉFICIT DE ATENCIÓN DE LA POBLACIÓN DE 7 A 14 AÑOS

Para calcular la población no escolarizada de la entidad, se adoptó como referencia el porcentaje de niños de 7 a 14 años que no asisten a la escuela arrojado por la Encuesta de Hogares del Estado Zulia correspondiente al segundo semestre de 1997 (8,1%). Dado que a partir de esta fuente no se dispone de información a nivel municipal, se procedió a estimarla considerando el peso de los niños que no asisten a la escuela en cada municipio con respecto al total de los no escolarizados de la entidad que arrojó el Censo de 1990. Estos porcentajes son aplicados al volumen de no

escolarizados en 1999, cifra que es derivada de las proyecciones de población referidas a dicho año y la proporción de niños que no asisten a la escuela suministrada por la Encuesta de Hogares de 1997, como se indicó antes.

5) ESTIMACIÓN DEL DÉFICIT DE ATENCIÓN DE LOS JÓVENES (15 A 24 AÑOS) QUE NO ESTUDIAN NI TRABAJAN

Con el propósito de identificar a la población que no estudia ni trabaja por municipios se reprocesó la data censal de 1990 tomando como referencia la información sobre asistencia escolar y situación de los jóvenes de 15 a 24 años en la fuerza de trabajo declarada al momento del censo. Controlando además por las variables nivel educativo y situación conyugal. De manera que se excluyó de la población de interés a los jóvenes de 15 a 19 años que declararon dedicarse a los quehaceres del hogar y estaban casados o unidos. Igualmente quedaron excluidos los jóvenes de 20 a 24 años que se declararon desempleados o en quehaceres del hogar pero ya habían alcanzado algún año de educación superior.

LISTADO DE DOCUMENTOS

1. La Pobreza en la Teoría Económica. Revisión Bibliográfica. *Eduardo José Ortiz*
2. Pobreza y Crecimiento Económico. *Luis Zambrano*
3. Pobreza, Desigualdad y Crecimiento Económico. *Matías Riutort*
4. Venezuela, Política y Petróleos. El Ingreso Fiscal y la Pobreza. *Bernard Mommer*
5. Sectores Económicos y Mercado Laboral. *Omar Bello*
6. Política Económica, Estabilización y Pobreza. *Luis Zambrano*
7. Programas Sociales y Déficit de Atención Social. *Luis Pedro España*
8. Crecimiento Económico y Educación. *Juan Carlos Guevara*
9. Los Retos del Sistema de Salud en Venezuela. *Marino González*
10. Determinantes Culturales de la Pobreza. Intervenciones Posibles al Cambio Cultural Modernizador. *Mikel de Viana*
11. Anexo A: Estadísticas de la Pobreza en Venezuela. *CISOR*
12. Anexo B: Informe Técnico de la Encuesta sobre Determinantes Culturales de la Pobreza. *María Gabriela Ponce y Otros*
13. La Causa de la Pobreza en Venezuela. *Matías Riutort*
14. Inflación, Desempleo y Pobreza. *Matías Riutort*
15. El Sector Informal en Venezuela ¿Plataforma o Barrera para la Reducción de la Pobreza?. *María Beatriz Orlando*
16. Una Aproximación al Estudio de los Determinantes Institucionales de la Pobreza. *Susana Ditolio*
17. Situación del Estado Zulia y del Estado Estado Yaracuy en Materia de Déficit de Atención Social. *Anitza Freitez*
18. Situación Educativa y Plan de Intervención para los Estados Zulia y Yaracuy. *Mariano Herrera y Blas Regnault*
19. Situación del Sector Salud y Acciones en el Área para los Estados Zulia y Yaracuy. *Marino González*
20. Documentación de los Programas Sociales Disponibles para Reducir los Déficit de Atención Social en el Estado Zulia. *José Joaquín Villasmil*
21. El Problema de la Pobreza. Una Visión General y una Opción Política. *Jon Santacoloma*
22. Los Problemas de los Venezolanos: Identificación de Causas y Soluciones. *Alberto Gruson-CISOR*
23. Anexo C: Mapa de Exclusión Social de Venezuela. *Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales*

EQUIPO DE TRABAJO (SEGUNDA ETAPA)

Luis Pedro España
Coordinador

Mikel de Viana
Área Cultural

Silvia Malony
Asistente

INVESTIGADORES

Alberto Gruson
Anitza Freitez
Blas Regnault
Genny Zúñiga
María Beatriz Orlando
María Di Brienza
María Gabriela Ponce
Mariano Herrera
Marino González
Matías Riutort
Néstor Luis Luengo
Rafael Suárez
Susana Ditolio

INVESTIGADORES Y COLABORADORES DE LA ASOCIACIÓN CIVIL PARA LA PROMOCIÓN DE ESTUDIOS SOCIALES (CAPÍTULO ZULIANO)

Gustavo González
José Joaquín Villasmil
José Manuel Chirinos

ASESORES

Alejandro Castillo
Andrés Espiñeira
Francisco Vivancos
German Santaella
Humberto Rivas
Luis Ugalde s.j.
Luis Zambrano
Manuel Puyana

© Universidad Católica Andrés Bello

© Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales

Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales

Edificio de Post-Grado, 1er. Piso

Teléfono: (02) 4074176 • Fax: (02) 4074349

e-mail: lespana@ucab.edu.ve