

EL SECTOR INFORMAL EN VENEZUELA ¿PLATAFORMA O BARRERA PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA?

MARÍA BEATRIZ ORLANDO P.

BORRADORES DE TRABAJO

LA POBREZA EN VENEZUELA. CAUSAS Y POSIBLES SOLUCIONES

N° 15 - JULIO 2000

Presentación del Proyecto

En 1996, un grupo de personas convocadas por la Asociación de Universidades Jesuíticas de América Latina (AUSJAL) se reunió en Caracas para discutir un proyecto embrionario de investigación sobre la pobreza en el subdesarrollo con una perspectiva Latinoamericana. A raíz de esa discusión, el Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello presentó un proyecto de investigación para el caso venezolano.

Este proyecto, de carácter multidisciplinario, se planteó como un conjunto de investigaciones parciales cuyo objetivo general es la identificación de los obstáculos que impiden que los grupos sociales que califiquen como pobres dejen de serlo. Las causas u obstáculos para la superación de la pobreza se enmarcan en lo que el proyecto de investigación delimita como:

- Determinantes Socio-Culturales
- Determinantes Económicos
- Determinantes Político-Institucionales

Cada uno de estos determinantes de la pobreza corresponden a una diferenciación analítica del problema y se enmarcan en lo que son los campos o disciplinas para el estudio de la sociedad.

El objetivo del proyecto es lograr una perspectiva global sobre el problema de la pobreza en Venezuela a partir de los resultados de los distintos enfoques.

Este esfuerzo de largo plazo, residenciado en la UCAB a través de su Instituto de Investigaciones

Económicas y Sociales, sólo ha sido posible gracias al auspicio de la Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales, organización que agrupa a un conjunto de empresas y personas, las cuales además de ser el soporte financiero del proyecto, velan por que los estudios tengan aplicación práctica y sean fuente de inspiración para las acciones públicas del Estado y la sociedad civil venezolana.

El Autor

María Beatriz Orlando P. es economista de la Universidad Católica Andrés Bello con Maestría en Teoría Económica en Brown University y Doctorado en Economía de Tulane University. Sus investigaciones están relacionadas con los problemas del desarrollo económico, la economía laboral y el diseño de políticas públicas en América Latina. Ha trabajado como consultora en el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo. Actualmente, es integrante de la planta de investigadores del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello y profesora en la Escuela de Economía de la UCAB.

CONTENIDO

RESUMEN	1
INTRODUCCIÓN	3
I. ENFOQUES TEÓRICOS SOBRE EL SECTOR INFORMAL: LOS ARGUMENTOS DE LA LEYENDA NEGRA Y LA LEYENDA DORADA	5
II. EVOLUCIÓN DEL SECTOR INFORMAL EN VENEZUELA Y SU RELACIÓN CON LA POBREZA	7
2.1. Evolución del Sector Informal en América Latina y su Relación con la Pobreza: "Venezuela está en el Promedio"	7
2.2. Importancia del Sector Informal en Venezuela y su Relación con la Pobreza: "El Sector Informal Crece y Concentra cada Vez Menos Ingresos"	8
2.3. Evolución del Producto Interno Bruto y Tasa de Informalidad: "Los Ciclos Afectan la Informalidad"	10
2.4. Costo de la Regulación Laboral y Tasa de Informalidad	10
III. LOS TRABAJADORES DEL SECTOR INFORMAL EN VENEZUELA	12
3.1. Probabilidad de Estar Ocupado en el Sector Informal	12
3.2. El Trabajador Informal Versus el Trabajador Formal en Venezuela	13
3.2.1. Características Promedio de los Trabajadores Formales e Informales	13
3.2.2. Las Jerarquías en el Sector Formal y en el Sector Informal	15
3.2.3. ¿A qué se Dedicán los Trabajadores Informales y los Trabajadores Formales?	17
3.3. Ingreso Laboral dentro del Sector Informal	18
IV. DETERMINANTES DEL INGRESO LABORAL EN VENEZUELA	19
4.1. Resultados de las Estimaciones de las Remuneraciones al Trabajo para todos los Trabajadores	20
4.2. Resultados de las Estimaciones de las Remuneraciones al Trabajo para los Trabajadores del Sector Formal	22
4.3. Resultados de las Estimaciones de las Remuneraciones al Trabajo para los Trabajadores del Sector Informal	23
4.4. Comparación entre los Determinantes del Ingreso Laboral Formal e Informal	25
V. A LA BÚSQUEDA DE LA LEYENDA NEGRA Y LA LEYENDA DORADA DEL SECTOR INFORMAL EN VENEZUELA	28
VI. CONCLUSIONES	31
VII. BIBLIOGRAFÍA	33
VIII. CUADROS ANEXOS	35
IX. APÉNDICES METODOLÓGICOS	39

RESUMEN

En Venezuela, el sector informal ha incrementado notablemente su participación en el empleo, registrando niveles de pobreza superiores a los del sector formal de la economía. Dada la estructura de la economía venezolana y las tendencias globales, es muy poco factible que el sector formal pueda absorber la oferta de mano de obra a una tasa acelerada, aunque se expanda en forma importante. Es por ello que las políticas públicas destinadas a la reducción de la pobreza deben ir más allá de promover el empleo formal. Para ello es necesario conocer en profundidad al sector informal y las oportunidades de ingreso que brinda a sus trabajadores. Este trabajo estudia la relación entre pobreza e informalidad en Venezuela, a partir de los determinantes del ingreso laboral.

Mediante la estimación de un modelo de remuneraciones, que toma en cuenta la probabilidad de estar empleado en el sector informal, se analiza empíricamente el impacto que tienen en los ingresos de los trabajadores informales, la escolaridad, experiencia, sexo, área geográfica y rama de actividad. El resultado de las estimaciones implica que los trabajadores informales hombres, con mayor experiencia y escolaridad, urbanos y cuyas actividades se encuentran en sectores de intermediación (comercio al mayor y transporte) y minería, tienen significativamente mayores ingresos por hora que el resto. En comparación con el sector formal, el sector informal remunera más la experiencia y menos la escolaridad y posee brechas de género más acentuadas. El estudio presenta evidencia sobre la importancia de la posición en la firma, dentro de la escala de remuneraciones informal, puesto que los trabajadores dueños de una microempresa (patronos informales) devengan un ingreso que es más de dos veces superior, en promedio, al de un trabajador informal por cuenta propia y más de dos veces y media superior al de un empleado informal.

Adicionalmente, realizamos simulaciones del ingreso que, dos grupos extremos de trabajadores informales, recibirían en el sector formal de la economía. Estos grupos extremos ilustran la heterogeneidad presente en el sector informal: los representantes de la leyenda negra (trabajadores en pobreza crítica que no tienen otra alternativa) y los representantes de la leyenda dorada (trabajadores de altos ingresos que eligen el sector informal). A la luz de nuestros resultados, existen trabajadores representantes de ambas leyendas en Venezuela aunque su proporción es muy desigual.

*Podemos concluir que una estrategia de reducción de la pobreza en el área de los mercados de trabajo debe tener dos objetivos paralelos: aumentar el empleo formal mediante políticas que impulsen el crecimiento económico y la flexibilización del marco regulatorio e **incrementar la productividad y remuneraciones dentro del sector informal de la economía**. En cuanto a este último objetivo, este trabajo ofrece implicaciones claras para la formulación de políticas públicas. En cuanto al rol de la educación, se concluye que la escolaridad es una variable muy significativa en la determinación del sector en el que cada individuo está empleado. La escolaridad incrementa las remuneraciones informales significativamente, aunada a ciertos niveles de experiencia. Esto implica que el sector informal remunera en forma importante habilidades y destrezas específicas a la rama de actividad económica, por lo que programas de capacitación y entrenamiento pueden tener gran impacto en el ingreso informal.*

Por otra parte, las diferencias marcadas entre los ingresos de los patronos informales y el resto de los trabajadores pueden estar asociadas al acceso al capital, que es el factor más escaso en el sector informal. En consecuencia, los programas de microcrédito pueden tener un

impacto positivo sobre la productividad e ingresos en el sector informal por dos vías: incrementando la productividad promedio de las microempresas y facilitando la conversión de trabajadores empleados y por cuenta propia en dueños de una microempresa.

Nuestros resultados en relación a las diferencias de ingreso por rama de actividad económica y área geográfica dentro del sector informal, indican que estos trabajadores pueden beneficiarse de una mayor movilidad para maximizar su ingreso. Las barreras a la movilidad en el mercado de trabajo están conformadas por carencias de capital humano (educación y salud) que dificultan la entrada en sectores en auge, fallas de información sobre la oferta y demanda de trabajo y dificultades para la migración interna.

En cuanto a programas de intervención directa para el alivio a la pobreza, podemos concluir que estos no deben ser dirigidos a todo el sector informal, dada su heterogeneidad y magnitud. Es preciso diseñar intervenciones focalizadas en pequeña escala especializadas en los problemas específicos de los grupos en desventaja dentro del sector informal: empleados y trabajadores no remunerados, trabajadores rurales, mujeres y trabajadores con escasa experiencia.

INTRODUCCION

La informalidad urbana ha registrado un crecimiento explosivo en América Latina durante las dos últimas décadas. Según la Organización Internacional del Trabajo (OIT) el 83% de los nuevos empleos entre 1990 y 1993 fueron creados en el sector informal. La interpretación de este fenómeno y sus consecuencias depende de la visión que se adopte sobre la informalidad, que puede acercarse a la "leyenda negra", que implica un sector informal con trabajadores pobres, improductivos y excluidos, o a la "leyenda dorada", que implica un sector informal con trabajadores en su mejor oportunidad de ingresos, productivos e incorporados al resto de la economía. Este trabajo estudia la relación entre pobreza e informalidad en Venezuela, a partir de los determinantes del ingreso laboral.

En Venezuela, el sector informal ha incrementado su participación en el empleo sostenidamente, pasando de representar el 32% de los ocupados en 1978 a 52% de los ocupados en 1999. De acuerdo a los resultados de Riutort (1999), existe una incidencia de pobreza en el sector informal notablemente superior a la del sector formal. Algunos de los factores que han producido una contracción relativa en el empleo formal se mantendrán en el futuro, debido a los patrones de especialización derivados de la globalización y el cambio tecnológico, que impulsan la expansión de actividades capital y energía - intensivas en nuestro país. Dada esta estructura, es muy poco factible que el sector formal pueda absorber la oferta de mano de obra a una tasa acelerada, aunque se expanda en forma importante.

Una de las prescripciones de política para reducir la pobreza derivadas de la visión tradicional de los mercados de trabajo, compatible con la leyenda negra sobre la informalidad, es incrementar el empleo formal a toda costa. Según la visión compatible con la leyenda dorada, el sector informal puede alcanzar una productividad importante, por lo que debemos preguntarnos cuál es el costo de semejantes políticas de empleo formal. Una parte de los trabajadores que se encuentran

actualmente en el sector informal probablemente se encuentran en su mejor alternativa de ingreso y trabajando bajo un esquema de organización eficiente y adaptable. La tendencia mundial hacia la reducción del tamaño de las empresas y el aumento de la subcontratación también afecta la estructura del empleo en nuestro país. En consecuencia, intentar reducir la informalidad no parece suficiente desde el punto de vista de la reducción de la pobreza. Adicionalmente, es necesario entender la lógica del sector informal y preguntarnos cómo pueden mejorar las condiciones de vida dentro del mismo.

Este trabajo enfatiza el rol del ingreso laboral como determinante de la situación de pobreza de los individuos empleados en el sector formal y en el sector informal. En relación al ingreso laboral, intentamos dar respuesta a las siguientes interrogantes: -¿Cuál es la brecha de ingresos entre los trabajadores formales y los informales? - ¿Cómo afectan variables como la educación y la experiencia a los trabajadores formales y a los informales? - ¿Puede incrementarse el ingreso en el sector informal? - ¿Existen grupos dentro del sector informal que son vulnerables a la pobreza y grupos que no lo son? - ¿Cuánto ganarían algunos trabajadores del sector informal en el sector formal de la economía?

Teóricamente, se entiende por sector informal de la economía a un sector "no cubierto" por la legislación vigente especialmente en el ámbito laboral. En la práctica, es difícil realizar una distinción clara entre actividad formal e informal, observándose distintos grados de acatamiento para distintos tipos de regulaciones laborales e impositivas. Ante la dificultad empírica para instrumentar esta noción, convencionalmente se utiliza una definición operativa que se basa en características altamente correlacionadas con el incumplimiento de regulaciones económicas. En este estudio el sector informal está constituido por trabajadores en microempresas de cuatro ocupados o menos (sean empleados o patronos) y trabajadores por cuenta propia no profesionales (con