

# SITUACIÓN DEL ESTADO ZULIA Y DEL ESTADO YARACUY EN MATERIA DE DÉFICITS DE ATENCIÓN SOCIAL

ANITZA FREITEZ  
MARÍA DI BRIENZA  
GENNY ZÚÑIGA

BORRADORES DE TRABAJO

**LA POBREZA EN VENEZUELA. CAUSAS Y POSIBLES SOLUCIONES**

Nº 17 - JULIO 2000

## Presentación del Proyecto

*En 1996, un grupo de personas convocadas por la Asociación de Universidades Jesuíticas de América Latina (AUSJAL) se reunió en Caracas para discutir un proyecto embrionario de investigación sobre la pobreza en el subdesarrollo con una perspectiva Latinoamericana. A raíz de esa discusión, el Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello presentó un proyecto de investigación para el caso venezolano.*

*Este proyecto, de carácter multidisciplinario, se planteó como un conjunto de investigaciones parciales cuyo objetivo general es la identificación de los obstáculos que impiden que los grupos sociales que califiquen como pobres dejen de serlo. Las causas u obstáculos para la superación de la pobreza se enmarcan en lo que el proyecto de investigación delimita como:*

- Determinantes Socio-Culturales
- Determinantes Económicos
- Determinantes Político-Institucionales

*Cada uno de estos determinantes de la pobreza corresponden a una diferenciación analítica del problema y se enmarcan en lo que son los campos o disciplinas para el estudio de la sociedad.*

*El objetivo del proyecto es lograr una perspectiva global sobre el problema de la pobreza en Venezuela a partir de los resultados de los distintos enfoques.*

*Este esfuerzo de largo plazo, residenciado en la UCAB a través de su Instituto de Investigaciones*

*Económicas y Sociales, sólo ha sido posible gracias al auspicio de la Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales, organización que agrupa a un conjunto de empresas y personas, las cuales además de ser el soporte financiero del proyecto, velan por que los estudios tengan aplicación práctica y sean fuente de inspiración para las acciones públicas del Estado y la sociedad civil venezolana.*

## El Autor

*Anitza Freitez L. es Licenciada en Geografía de la Universidad Central de Venezuela con Maestría en Estudios Sociales de la Población en el Centro Latinoamericano de Demografía-Chile y Doctorado en Demografía en la Universidad Católica de Lovaina-Bélgica. Actualmente es Jefa del Departamento de Estudios Demográficos del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales y Profesora de Pregrado en la Cátedra de Demografía de la Escuela de Ciencias Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello.*

*María Di Brienza es Socióloga de la Universidad Central de Venezuela. Especialista en Análisis de Datos. Profesora de Postgrado en la materia de Información Social e Investigadora del Departamento de Estudios Demográficos del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello.*

*Genny Zúñiga es Socióloga de la Universidad Central de Venezuela. Profesora de Pregrado en la materia de Metodología en la Escuela de Ciencias Sociales e Investigadora del Departamento de Estudios Demográficos del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello.*

# CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	1
<b>PARTE I. SITUACIÓN DEL ESTADO ZULIA EN MATERIA DE DÉFICITS DE ATENCIÓN SOCIAL</b>	2
1) Registro de Nacimientos y Ciudadanía	2
2) Atención de Cuidado Infantil de los Niños de 0 a 6 Años en Condición de Pobreza	4
3) Atención de las Madres Embarazadas y de los Niños Lactantes	7
4) Atención d los Niños de 7 a 14 Años	7
5) Atención de los Jóvenes (15 a 24 Años) que no Estudian ni Trabajan	10
6) Población y Hogares en Situación de Pobreza	11
<b>PARTE II: SITUACIÓN DEL ESTADO YARACUY EN MATERIA DE DÉFICITS DE ATENCIÓN SOCIAL</b>	15
1) Registro de Nacimientos y Ciudadanía	15
2) Atención de los Niños de 0 a 6 Años en Condición de Pobreza	16
3) Atención de los Niños de 7 a 14 Años	20
4) Atención de los Jóvenes (15 a 24 Años) que no Estudian ni Trabajan	22
5) Atención Población y los Hogares en Situación de Pobreza	23
<b>ANEXO: NOTAS METODOLÓGICAS</b>	27

## INTRODUCCIÓN

1

La selección y definición de las áreas de intervención son el resultado del trabajo de Luis Pedro España (1998), *Programas Sociales y Déficit de Atención Social*, N° 7, UCAB-ACPES, cuya perspectiva responde a la exigencia de establecer "cuáles deben ser los servicios mínimos necesarios para que cada nuevo ciudadano no carezca, en sus primeros años de vida de los atributos mínimos desde los cuales proveerse de los bienes materiales necesarios para su subsistencia" (L. España, 1998: 8).

El presente trabajo está enmarcado dentro de la segunda fase del proyecto "La Pobreza en Venezuela: Causas y Posibles Soluciones" que desde hace 2 años viene realizando la Universidad Católica Andrés Bello con el auspicio de la Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales. Uno de los objetivos planteados por el proyecto es diagnosticar la situación social en algunas entidades federales, seleccionándose como estados pilotos a Zulia y Yaracuy.

Concretamente este documento muestra los resultados de la cuantificación de los déficits de atención del Estado en la prestación de servicios sociales básicos en las áreas de intervención previstas por el Proyecto Pobreza a nivel del conjunto del país:

- Garantía de la ciudadanía
- Atención primaria en salud de las madres embarazadas y de los niños lactantes.
- Atención de cuidado infantil de los niños de 0 a 6 años en situación de pobreza
- Atención de los niños de 7 a 14 años
- Atención de los jóvenes de 15 a 24 años excluidos de la educación y del empleo
- Fortalecimiento del ingreso familiar en hogares en situación de pobreza

Este documento se ha estructurado en dos partes que contienen, respectivamente, los diagnósticos de los Estados Zulia y Yaracuy. Las estimaciones, en general, están basadas en información correspondiente al año 1999, referida a nivel de los municipios y del total de cada entidad. Mostrar los déficits de atención social por municipios en las áreas antes mencionadas, permite dar cuen-

ta de la heterogeneidad de situaciones locales que aparecen de manifiesto cuando se trasciende del promedio regional. De esta forma, se tiene una imagen de la localización de esos grupos poblacionales especialmente carenciados y de los lugares donde ellos están siendo atendidos por algún programa social.

Para finalizar se ha incluido un anexo de notas metodológicas donde el lector encontrará las especificaciones sobre el procedimiento utilizado para la estimación de las poblaciones de referencia y los déficits de atención al año 1999, así como las fuentes de datos empleadas en cada caso.

Anitza Freitez L.

Demógrafa. Jefa del Departamento de Estudios Demográficos del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la UCAB

María Di Brienza, Genny Zúñiga

Profesoras-Investigadoras del Departamento de Estudios Demográficos del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la UCAB

1

Información proveniente de OCEI.  
Venezuela: Estadísticas Vitales 1998.  
Caracas, 1999, p. 32.

## PARTE I. SITUACIÓN DEL ESTADO ZULIA EN MATERIA DE DÉFICITS DE ATENCIÓN SOCIAL

### 1) REGISTRO DE NACIMIENTOS Y CIUDADANÍA

Si bien el derecho a la identificación ha sido reconocido desde hace algún tiempo como un derecho humano fundamental, y Venezuela ha suscrito los pactos y convenciones internacionales que consagran ese derecho, la situación de la inscripción en el registro del estado civil revela que, durante los últimos cinco años, el estado Zulia ha ocupado las peores posiciones a nivel nacional en materia de oportunidad del registro de nacimientos. Sólo alrededor de un tercio de los nacimientos registrados anualmente han tenido lugar el mismo año de la inscripción (mapa I-1).

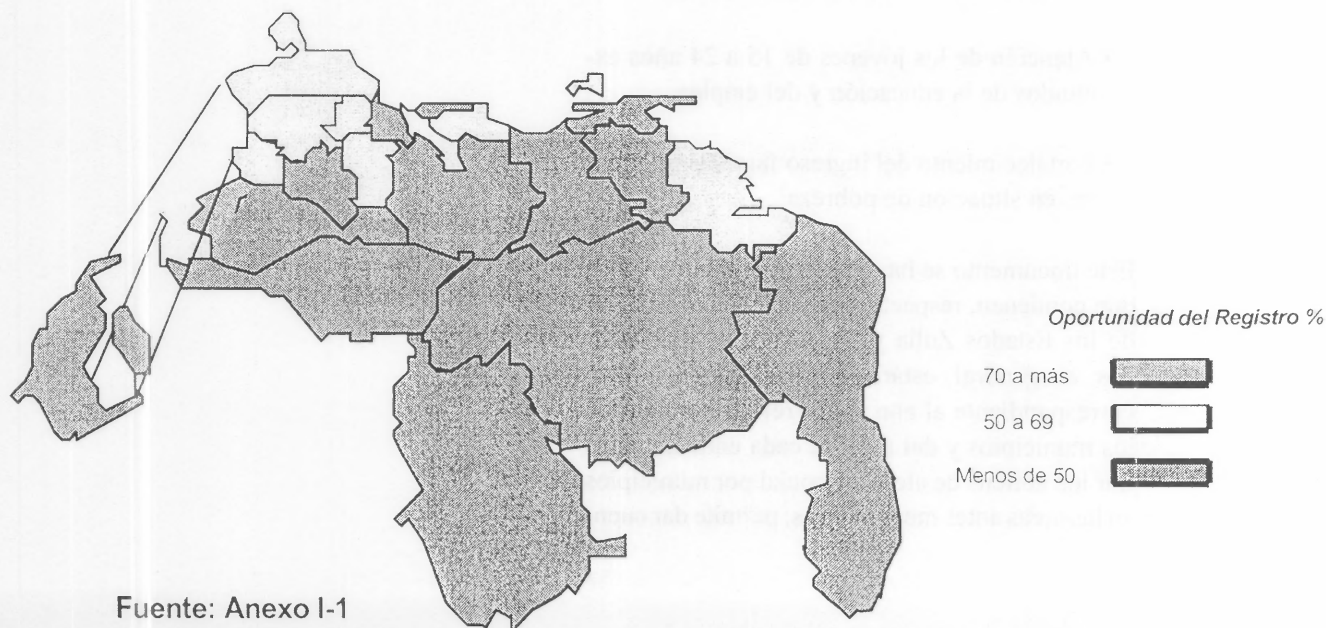
El mapa por municipio sobre la oportunidad del registro de nacimientos, elaborado a partir de la información preliminar correspondiente al primer semestre de 1999, muestra que la situación deficitaria es generalizada en todo el estado, pero

particularmente en los municipios de San Francisco, Colón, Mara, Jesús E. Lossada, Francisco Javier Pulgar, Machiques de Perijá, Páez, Jesús María Semprún, Catatumbo, Baralt, Maracaibo y Rosario de Perijá, donde el porcentaje de nacimientos registrados oportunamente es inferior al promedio de la entidad (21%) (mapa I-2).

En el estado Zulia alrededor de 87% de los nacimientos ocurren en centros hospitalarios y 8% en clínicas y otros centros asistenciales<sup>1</sup>. Ello significa que si se diera cumplimiento a lo previsto en la nueva Ley de Protección del Niño y del Adolescente se garantizaría la identificación de al menos el 95% de los niños que nacen cada año. Restaría fortalecer los mecanismos que faciliten la inscripción de ese 5% de niños cuyas madres no tuvieron su parto en instituciones hospitalarias.

Mapa I-1

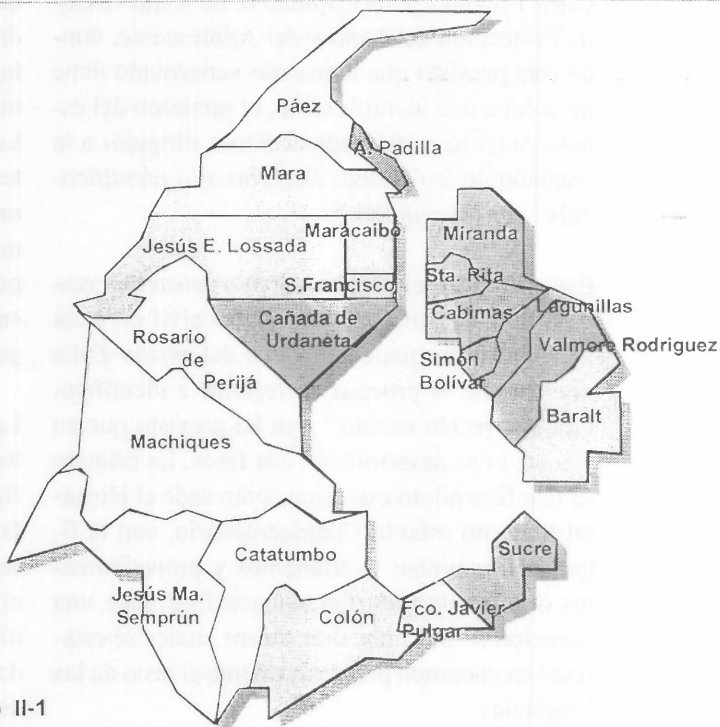
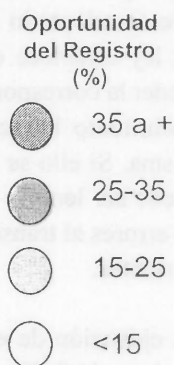
### Zulia en Venezuela. Cobertura del Registro de Nacimientos por Entidades Federales. Año 1998



Fuente: Anexo I-1

Mapa I-2

Estado Zulia. Cobertura del Registro de Nacimientos, por Municipios. Año 1999



Fuente: Cuadro II-1

Cuadro I-1  
Estado Zulia. Porcentaje de Nacimientos Registrados el mismo Año de Ocurrencia según Municipios. Año: 1999-I

Municipios	% de nacimientos registrados en el mismo año de ocurrencia	Primer Semestre de 1999		
		Total	Ocurridos en: el mismo año	años anteriores
Almirante Padilla	41,5	118	49	69
Simón Bolívar	33,0	361	119	242
Lagunillas	31,1	1.629	507	1.122
Valmore Rodríguez	31,0	558	173	385
Cabimas	30,9	2.013	622	1.391
Miranda	29,5	628	185	443
Sucre	29,3	501	147	354
La Cañada de Urdaneta	29,2	414	121	293
Santa Rita	27,3	450	123	327
Baralt	24,3	811	197	614
Maracaibo	22,1	12.159	2.683	9.476
<b>Zulia</b>	<b>21,2</b>	<b>32.405</b>	<b>6.874</b>	<b>25.531</b>
Colón	20,3	1.135	230	905
San Francisco	18,6	2.623	488	2.135
Mara	17,9	1.983	355	1.628
Jesús E. Lossada	15,6	1.010	158	852
Francisco Javier Pulgar	15,2	112	17	95
Machiques de Perijá	12,8	1.715	220	1.495
Páez	12,4	2.175	269	1.906
Jesús María Semprún	11,9	327	39	288
Catatumbo	10,6	593	63	530
Rosario de Perijá	10,0	1.090	109	981

Fuente: OCEI-Zulia (Prefecturas, Jefaturas Civiles).